

# 东明县沙窝镇国土空间规划 (2021-2035年)

## 公示稿

东明县沙窝镇人民政府  
2024年12月



# 前言

## PREFACE

沙窝镇位于黄河下游鲁豫交汇处，紧邻东明县中心城区，是菏泽谋划建设黄河滩区生态和产业融合发展示范带的重要组成部分。境内有黄河、贾河、沙沃河、谢寨总干渠、堤沟干渠等河流水系，生态环境优越。先后获得“国家级农业产业强镇”“省级生态乡镇”等称号。

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹全镇国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《菏泽市国土空间总体规划（2021—2035年）》《东明县国土空间总体规划（2021—2035年）》等，结合沙窝镇实际，编制《东明县沙窝镇国土空间规划（2021—2035年）》。

本规划是沙窝镇可持续发展的空间蓝图，是规划范围内国土空间保护和利用的指南，是编制下位详细规划和开展各类开发保护建设活动的基本依据。



# 目录

## CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 发展定位与目标
- 03 国土空间开发保护格局
- 04 国土空间支撑体系
- 05 地方特色塑造
- 06 国土整治修复
- 07 规划实施保障



# -01-

# 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围
- 规划期限



## 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实菏泽市委、市政府各项部署和东明县委、县政府工作安排，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略和东明县“北工南农”主体功能区战略，加快推进绿色低碳高质量发展，统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，提升国土空间治理现代化水平，构建高质量发展的国土空间格局。

## 规划原则

生态优先，绿色发展

因地制宜，突出特色

城乡融合，优化布局

以人为本，品质提升



## 规划范围

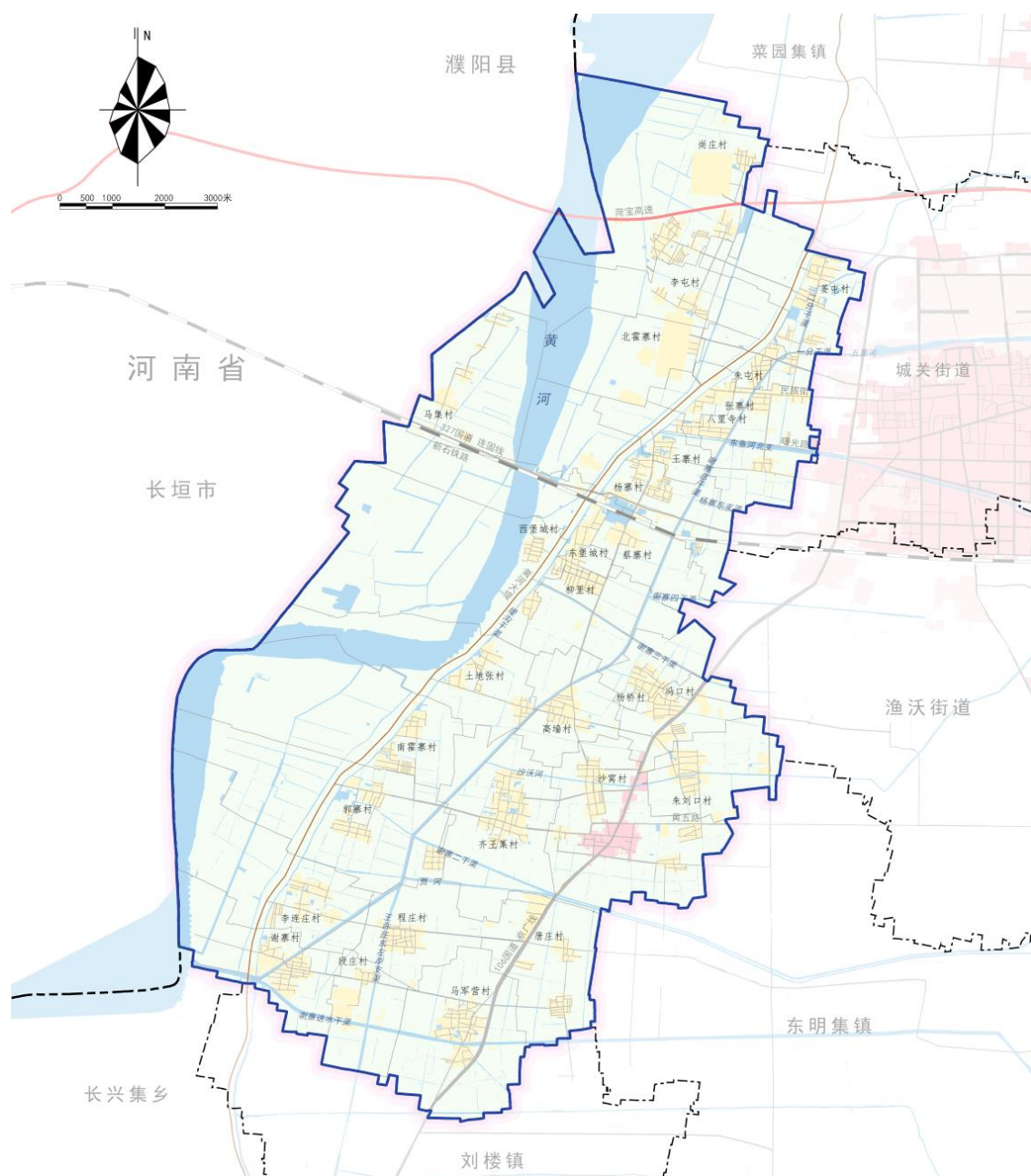
规划分为 **全域** 和 **城镇开发边界范围** 两个空间层次。

**全域** 为沙窝镇行政辖区内、东明县中心城区城镇开发边界外的全部国土空间，总面积 **140.79** 平方千米。

**城镇开发边界范围** 为划定的 **沙窝镇城镇开发边界范围**，总面积 **91.75** 公顷。

## 规划期限

期限为 **2021—2035** 年，近期至 **2025** 年，远期至 **2035** 年。远景展望至2050年。



-02-

# 发展定位与目标

- 城镇性质
- 发展目标
- 规划策略



## 城镇性质

以绿色生态农业为特色、农文旅融合发展的  
农业型城镇

## 发展目标

坚持新发展理念，以推动高质量发展为目标，优化国土空间开发保护格局，强化全域全要素空间管控，提升国土空间品质和利用效率，将沙窝镇建设成 **东明县近郊乡村旅游目的地和农文旅融合发展样板镇**。

至2035年，生态空间和农业空间得到充分保护，资源要素配置更加合理，经济社会发展全面绿色转型，多元业态融合发展特色显著；城乡特色更加鲜明，各类公共服务和基础设施配套完善，城镇安全韧性水平不断提升，乡村实现全面振兴，人民生活幸福感显著提高；安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局全面形成，基本实现国土空间治理能力现代化。



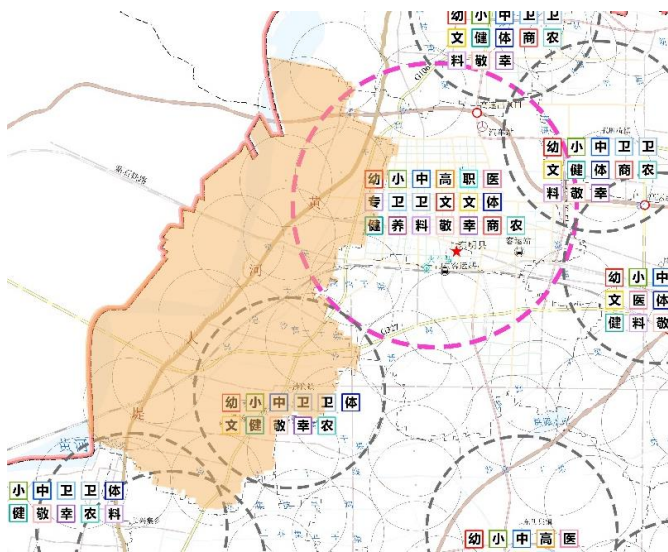
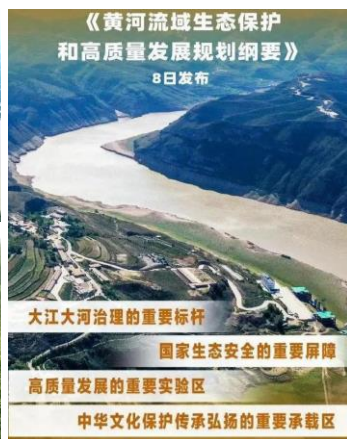


# 规划策略

## 生态优先策略

落实黄河流域生态保护和高质量发展战略要求，加强对黄河流域全要素保护。

统筹推进黄河滩区生态治理、环境保护和防洪体系建设。



## 区域联动

以鲲鹏路、民族街等城市道路与基础设施等共建共享为突破口，强化与东明中心城区的一体化发展。

促进沙窝镇北部近郊村庄与东明中心城区的内外联系，强化在空间布局、产业发展、公共服务、基础设施建设等方面的融合与对接。

## 城乡统筹

加强镇驻地内外用地布局、道路交通、市政公用统筹协调，提升驻地综合服务功能，增强对镇域发展的辐射带动能力。

统筹镇域村庄建设，有序调整城乡居民点分布格局，完善城乡公共服务和市政设施，镇村一体化发展，推动乡村振兴。



### 显文化

发掘黄河文化、民俗文化、历史文化，彰显地方文化气息

### 塑特色

强调黄河滩区地域自然、人文特色的凸显

### 美环境

通过自然生态和人文的融合，美化景观空间环境

## 品质提升

因地制宜、精细规划，强化城镇特色的塑造与传承，体现黄河滩区特色风貌。

科学确定村庄建设指引，着力改善城乡人居环境，提升宜居水平。

-03-

# 国土空间开发保护格局

- 空间发展底线
- 开发保护格局
- 农业空间
- 生态空间
- 镇村空间
- 产业发展引导



# 空间发展底线

严格落实上位规划要求，统筹落实耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界、洪涝风险控制线、历史文化保护线。

耕地保有量 12.73 万亩

永久基本农田 9.66 万亩

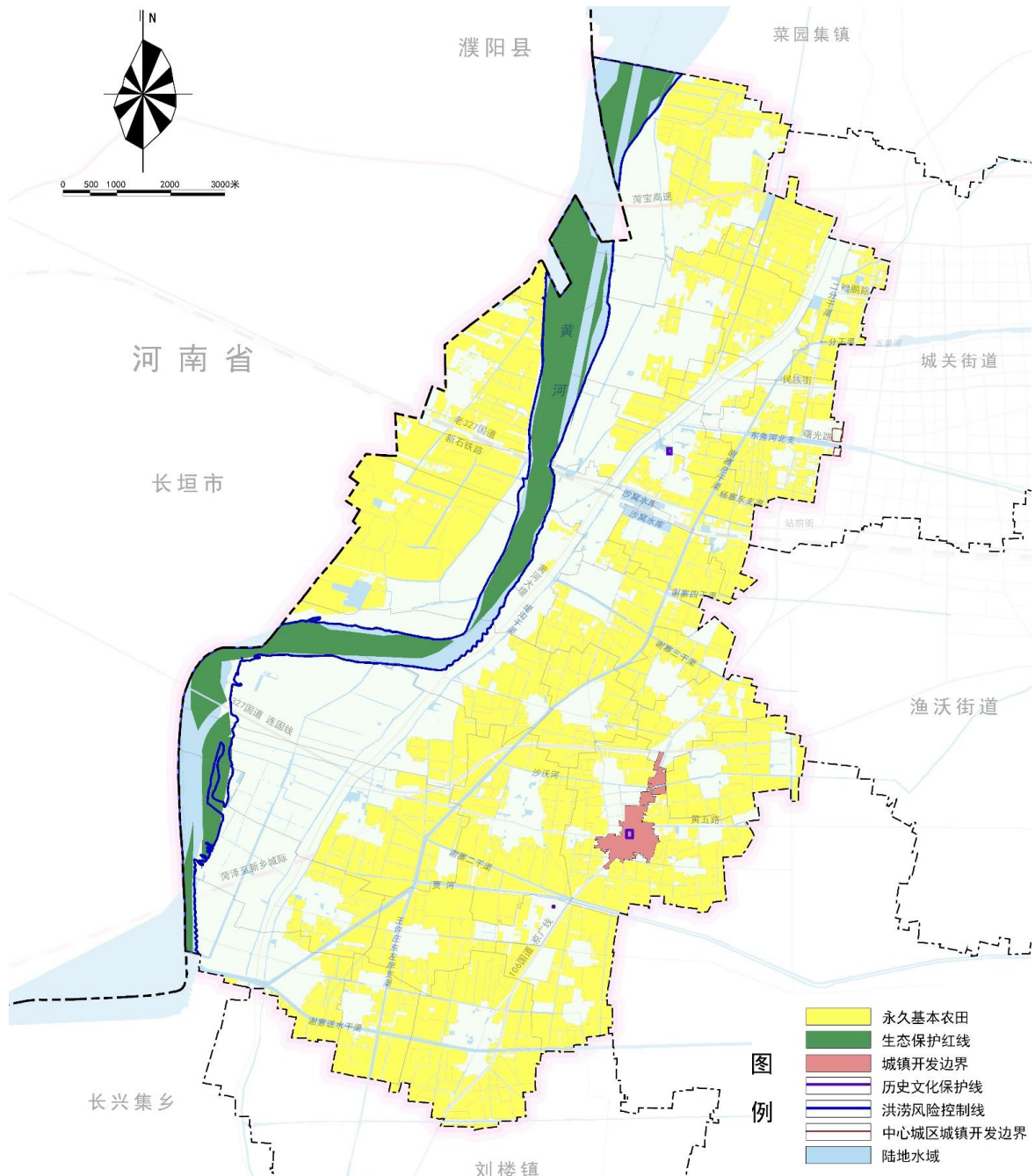
永久基本农田 896.84 公顷

洪涝风险控制线 黄河

城镇开发边界 91.75 公顷

历史文化保护线

沙窝镇五阎庙、沙沃村八十一烈士革命烈士纪念碑、张聚盈烈士纪念碑、沙沃村沙沃庙



# 开发保护格局

构建全域“一心两轴、一带两区”的总体开发保护格局。

一心

镇驻地综合服务核心

两轴

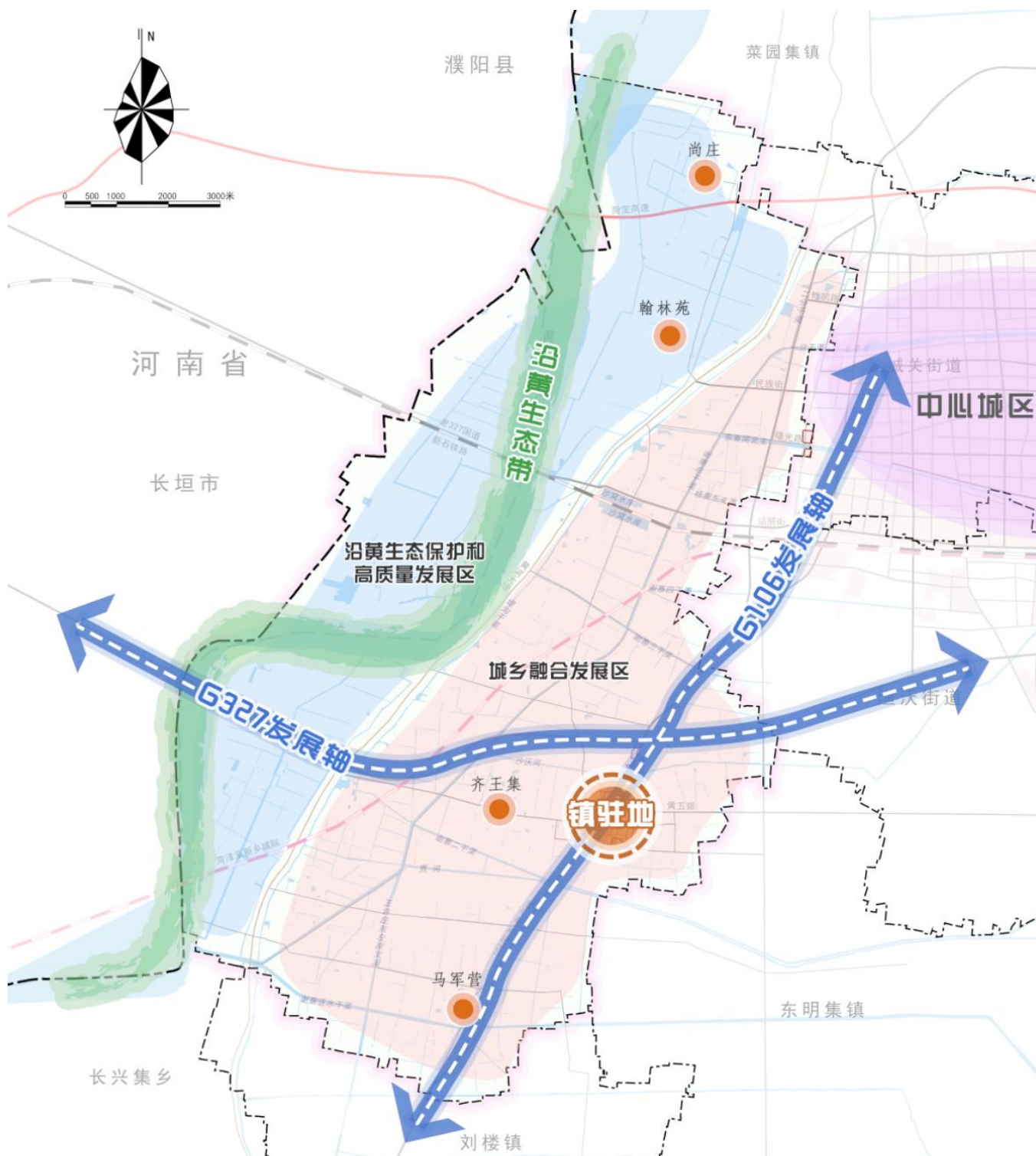
G327发展轴、G106发展轴

一带

沿黄生态带

两区

西部沿黄生态保护和高质量发展区、东部城乡融合发展区



# 农业空间

## 优化农业空间格局

以保障耕地和永久基本农田为指引，依托现状农业发展情况，形成“三区多点”的农业空间布局。进一步壮大以富硒农作物特色种植，培育杂粮等农产品加工产业，做强做优特色农业品牌，打造现代农业示范基地，提升农业产业附加值。



## 强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护



### 严守耕地数量

严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”制度，确保耕地总量动态平衡



### 提升耕地质量

开展高标准农田建设、节水灌溉推广等工程，提升耕地能力



### 激发生态价值

优化农田林网和排灌水渠布局，形成大网络农田生态系统

# 生态空间

规划构建“一核、一带、一网”的生态保护格局。

**一核** 沙窝水库

**一带** 沿黄生态保护带

**一网** 沙沃河、贾河、堤沟干渠、谢寨总干渠、谢寨送水干渠等生态水网



# 镇村空间

规划形成“镇驻地—中心村—基层村”三级镇村体系。

## 1个镇驻地

**镇驻地：**以行政服务、商业服务、居住生活为主。

## 4个中心村

**乡村社区生活圈的综合服务和公共服务中心，**统筹乡村要素配置和空间布局，共同打造宜居、宜业、宜养、宜游的乡村社区生活共同体。

## N个基层村

以美丽乡村建设为契机，结合乡村资源特色，优化田园生态空间，提升基层村人居环境品质。



# 产业发展引导

增强产业联动，规划形成“一心两轴、四区多点”的产业空间布局，促进一二三产业融合协调发展。

## 第一产业

- 立足农产品主产区的主体功能定位，加快农业优化升级，推动第一产业特色化发展。打造农产品特色精品品牌，积极发展无公害、绿色和有机农业。

## 第二产业

- 依托农业种植，整合资源要素，建立品牌化、规模化、标准化的农副产品加工企业；基于现有工业基础，推动工业产业集聚发展，延长产业链、提高产业附加值。

## 第三产业

- 依托黄河生态自然风光，融合田园农业、民俗文化等资源，引导“以文铸魂、以农兴旅、以旅强农”的农文旅产业融合，带动乡村经济多元发展。





-04-

# 国土空间支撑体系

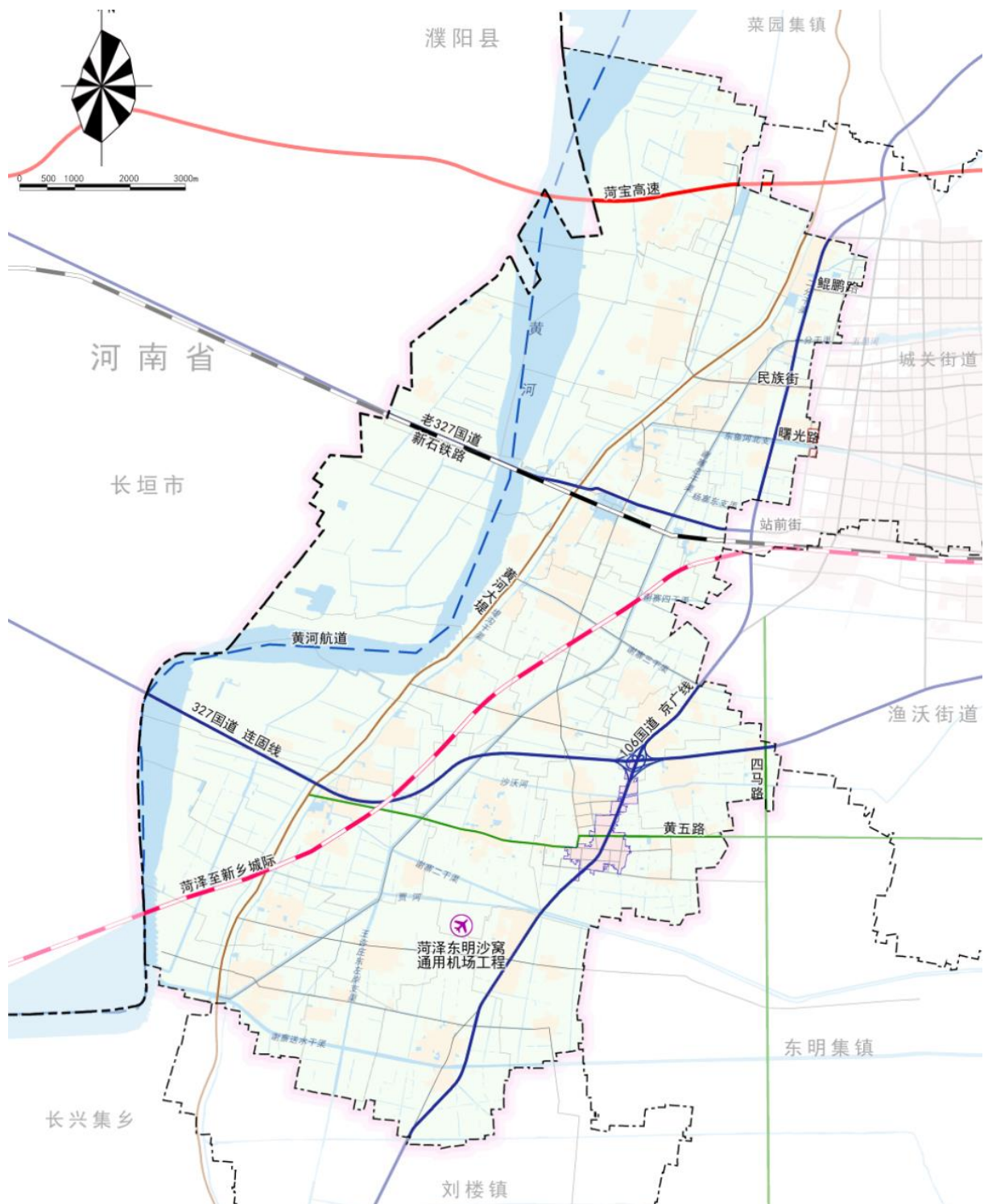
- 综合交通体系
- 公共服务设施建设
- 市政基础设施建设
- 综合防灾减灾体系



# 综合交通体系

## 加强对外交通联系，构建外联内畅的综合交通体系

- 航道：黄河航道
- 机场：菏泽东明沙窝通用机场工程
- 铁路：菏泽至新乡城际铁路、新石铁路
- 国道：G106京广线、G327连固线



# 公共服务设施建设

统筹城乡公共服务配置，构建“镇级—中心村—基层村”三级公共服务设施配置体系，持续推进城乡基本公共服务均等化。

## 镇级

依托镇驻地和东明县中心城区，参照生活圈规划技术指南等相关规范，完善镇级公共服务设施配置，提升城镇综合服务承载能力。

## 中心村

以社区生活圈为基础，参照社区生活圈规划技术指南等相关规范，在社区生活圈中心配置社区级公共服务设施。

## 基层村

距离镇驻地和中心村较远的基层村按需配建必须的便民服务配套设施。

## 1 文化设施

提升综合文化站、文化活动中心建设品质，完善文化自信、美丽多彩的文化设施体系。



合理配置教育资源，高标准建设各类教育设施，完善普惠托育服务体系，加快推进社区婴幼儿照护服务设施建设。

## 基础 教育 2

## 3 体育设施

建设全民健身设施，形成层级完善、布局均衡的体育设施服务网络。



构建“镇卫生院—社区卫生服务中心—卫生室”三级医疗卫生设施体系，打造全方位、全周期健康服务链。

## 医疗 卫生 4

## 5 养老设施

健全推进“1+N”养老模式，保障养老院、幸福院、长者食堂等设施建设空间，促进医养结合。



完善助残服务体系，健全儿童关爱保护服务，实现弱有所扶；推动节地生态绿色公益性公墓建设。

## 社会 福利 6

# 市政基础设施建设

## 保障供水安全，完善排水体系

- 规划水厂1处；依托城镇供水管网延伸供水，提高城乡供水一体化保障水平，乡村地区因地制宜采用集中与分散相结合的供水模式。
- 系统推进海绵城市建设，完善城镇雨水利用措施；加快城镇污水处理设施建设与改造。

## 构建清洁安全的能源体系

- 加快推动绿色能源发展，鼓励各类清洁能源分布式供热。
- 扩大燃气管网覆盖范围，加快供燃气设施向乡村地区延伸，逐步提高乡村地区天然气普及率。

## 建立安全高效的供电系统

- 建立新型电力系统，保障电力输送空间，推进重要电网设施建设。

## 完善全流程的垃圾处理体系

- 按照“村/社区收集—镇转运—县处理”进行垃圾废物回收，城乡环卫实现一体化管理；完善生活垃圾处理全流程体系，促进源头减量和资源化利用。

## 打造高速泛在的通讯网络

- 推动新一代信息基础设施体系建设，助力智慧城市建设。
- 建设快捷、高效邮政服务网络，兼顾城镇和村庄，满足居民需求。



# 建立综合防灾减灾体系

## 抗震

抗震设防烈度为7度，城市生命线系统和重大基础设施提高抗震设防等级。

## 防洪

黄河大堤达到2000年洪水位设防标准，镇驻地防洪标准按20年一遇设防，村台按20年一遇设防；镇驻地排涝标准为10年一遇。

## 地灾

根据地质灾害易发区划定地质灾害重点防治区和次重点防治区，并提出相应管控措施。

## 消防

新建消防站1处，落实镇、村不同级别防火责任，以村为单位设置微型消防站并配备消防车辆；加强森林防火工作。

## 综合防灾体系

将主要道路设置为紧急疏散通道，依托镇政府设置应急指挥中心；规划将公园绿地、广场、学校操场等空旷地作为应急避难场所。

## 应急保障

健全分级响应机制，统筹应急服务设施布局，建立健全突发公共卫生事件与灾害的响应机制与预防控制体系。

## 预 重 协 管

构建和完善“**指挥系统、防灾空间系统、保障系统**”组成的综合防灾体系。

- 提升重大工程及生命线基础设施抗灾能力；
- 建设充分有效的避难疏散设施；
- 构建完善的灾害预警和应急机制；
- 保障信息收集、处理、发布和反应渠道畅通。

### 01

#### 预防为主，综合防御

以法律法规、工程建设强制性标准和相关应急预案为依据

### 02

#### 平灾结合，突出重点

以城乡综合防灾规划为龙头

### 03

#### 整合资源，统一协调

以新建工程设防、工程鉴定加固和基础设施系统防灾建设为主线

### 04

#### 全面设防，依法监督

以法制、体制、机制建设和应急救援体系为保障

-05-

# 地方特色塑造

- 历史文化保护
- 城乡风貌引导



# 历史文化保护

## 严格保护各类历史文化遗产

- 市级文物保护单位：沙窝镇五闫庙
- 县级文物保护单位：沙沃村沙沃庙沙沃村沙沃庙  
沙沃村八十一烈士革命烈士纪念碑  
张聚盈烈士纪念碑

## 加大文化资源活化利用

- 深入挖掘乡土文化内涵，协调好城乡建设与历史文化资源保护之间的关系。



# 城乡风貌引导

## 河渠纵横田园乡·黄河之畔宜居镇

以黄河及河滩湿地为生态本底，以干渠、林网为框架，以农田为基底，以特色村台、美丽乡村、现代城镇为锚点，构建一个滨水生态环境优越、田园风光与现代风尚交相辉映的**生态田园宜居城镇**。

### 宜居城镇景观风貌区

- 宜居生活片区延续原有城镇肌理，合理控制开发强度，打造低密度、高品质、有活力的生态化社区。
- 现代产业园区以规整有序为主要特征，合理控制建筑高度，保证土地集约高效使用。

### 平原乡村景观风貌区

- 黄河大堤以东，村庄沿干渠生长，散布在农田中。
- 传承传统村庄肌理，保留边缘地带田林、村庄交错的特色。
- 以“精致农家、美丽庭院”为目标，加强村庄风貌引导。

### 黄河滩区景观风貌区

- 气势磅礴的黄河、蜿蜒绵长的大堤、野趣盎然的湿地共同构成了一幅**美丽的生态画卷**。
- **沃野千里、风吹麦浪**，是滩区人民自强不息、艰苦奋斗精神的外在象征。
- 房屋建设整齐、公共服务齐全的**特色村台**，是人与自然和谐相处的样板，是人类科学应对洪水威胁的典范。





—06—

# 国土整治修复

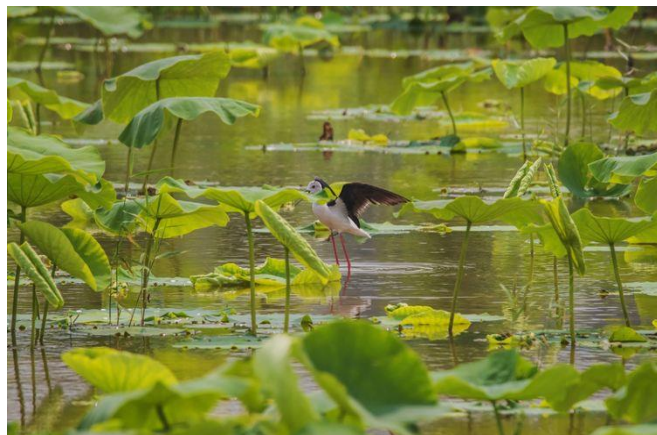
- 生态修复
- 国土综合整治



# 生态修复

## 黄河流域水土流失防治

重点加强黄河流域水土流失防治，全面落实水土保持“三同时”制度，修复河道生态环境；开展引黄干渠清理疏通工程，保证渠道输水安全畅通、水质安全。



## 乡村生态环境改善

实施农村黑臭水体治理及水系综合整治，实施控源截污、清淤疏浚、水体净化等工程。对村落空间进行整体美化，加强村内景观提升和绿化改造。



# 国土综合整治

## 农用地综合整治

按照集中连片的原则，加强对闲置、低效零散耕地、农用地的统筹利用，有序增加耕地面积，优化耕地布局，保护和改善农田生态系统，实施农用地综合整治项目。



## 高标准农田建设

全面推进高标准农田建设工作，推进田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，满足现代农业发展需要，建设高标准农田。



## 宜耕后备资源开发

深入挖潜耕地后备资源，拓宽补充耕地途径。尊重农民意愿，稳妥恢复耕地功能。



## 村庄建设用地整治

因地制宜开展村庄存量低效用地整治，激活村庄闲置土地，保障村镇发展空间。



-07-

# 规划实施保障

- 完善传导体系
- 强化实施保障



# 完善传导体系

## 01 落实上位规划

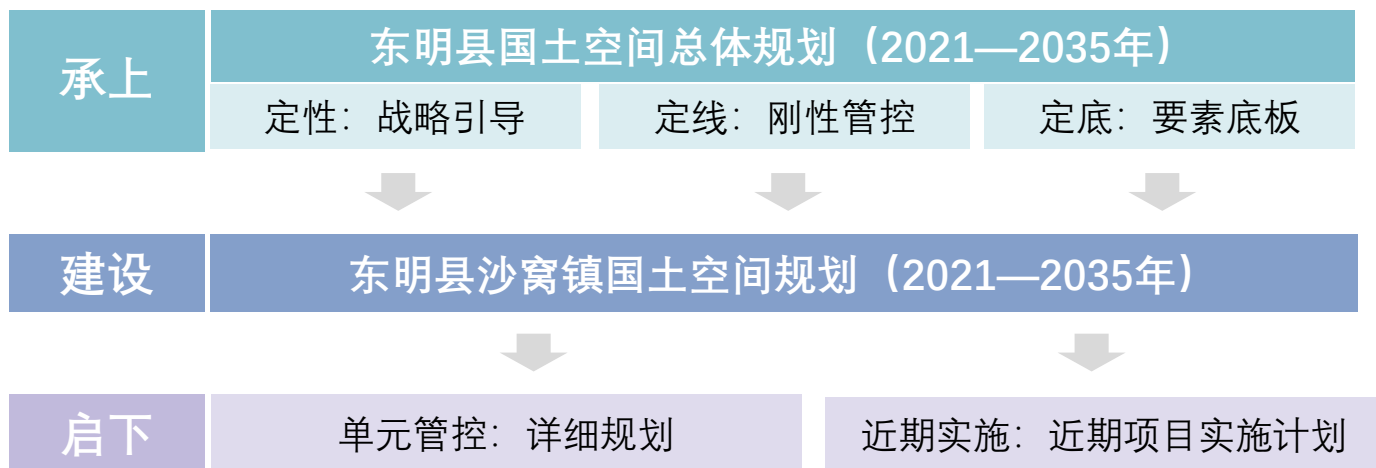
- 落实菏泽市、东明县规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

## 02 划分控规编制单元

- 划定城镇开发边界内详细规划编制单元，重点将边界、主导功能、指标、各类设施配建、控制线落实要求等内容传导至规划编制单元。

## 03 加强村庄规划指引

- 划定村庄规划编制单元，将主导功能、耕地和永久基本农田、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害风险控制线、公共和基础设施配套等内容传导至规划编制单元，制定村庄建设通则。



## 强化实施保障

### 强化规划 权威性

- 规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动，因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。

- 由东明县沙窝镇人民政府负责规划实施，围绕规划确定的目标任务，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

### 提高监督 管理水平

### 加强公众 参与程度

- 搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及治理全过程的公众参与机制，广泛征求社会各界意见，接受社会监督，加强国土空间规划信息的传播和普及。

