

# 东明县东明集镇国土空间规划 (2021—2035年)

公示稿

东明县东明集镇人民政府  
2024年12月

# 前言

## PREFACE

东明集镇位于东明县中部，东邻陆圈镇、大屯镇，南接小井镇，西连刘楼镇、沙窝镇，北靠渔沃街道。镇域面积114平方公里，物产丰富，文化底蕴深厚，先后获得“中国淘宝镇”“山东省卫生乡镇”“山东省一村一品示范镇”“市级文明村镇”等荣誉称号。

为落实国家新发展理念，加快建立统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活，依据《东明县国土空间总体规划（2021—2035年）》，编制《东明县东明集镇国土空间规划（2021—2035年）》。

本规划是东明集镇可持续发展的空间蓝图，是国土空间保护和利用的指南，是编制下位详细规划、村庄规划和开展各类开发保护建设活动的基本依据。



# 目录

## CONTENTS

- 1、规划总则
- 2、发展定位与目标
- 3、国土空间开发保护格局
- 4、国土空间支撑体系
- 5、地方特色塑造
- 6、规划实施保障





# 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限

## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实菏泽市委、市政府各项部署和东明县委、县政府工作安排，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快推进绿色低碳高质量发展，统筹布局农业、生态、镇村等功能空间，提升国土空间治理现代化水平，构建高质量发展的国土空间格局。

## 1.2 规划原则

- ◆ 战略引领，全域统筹
- ◆ 底线思维，加强管控

- ◆ 以人为本，提升品质
- ◆ 传承文化，彰显特色

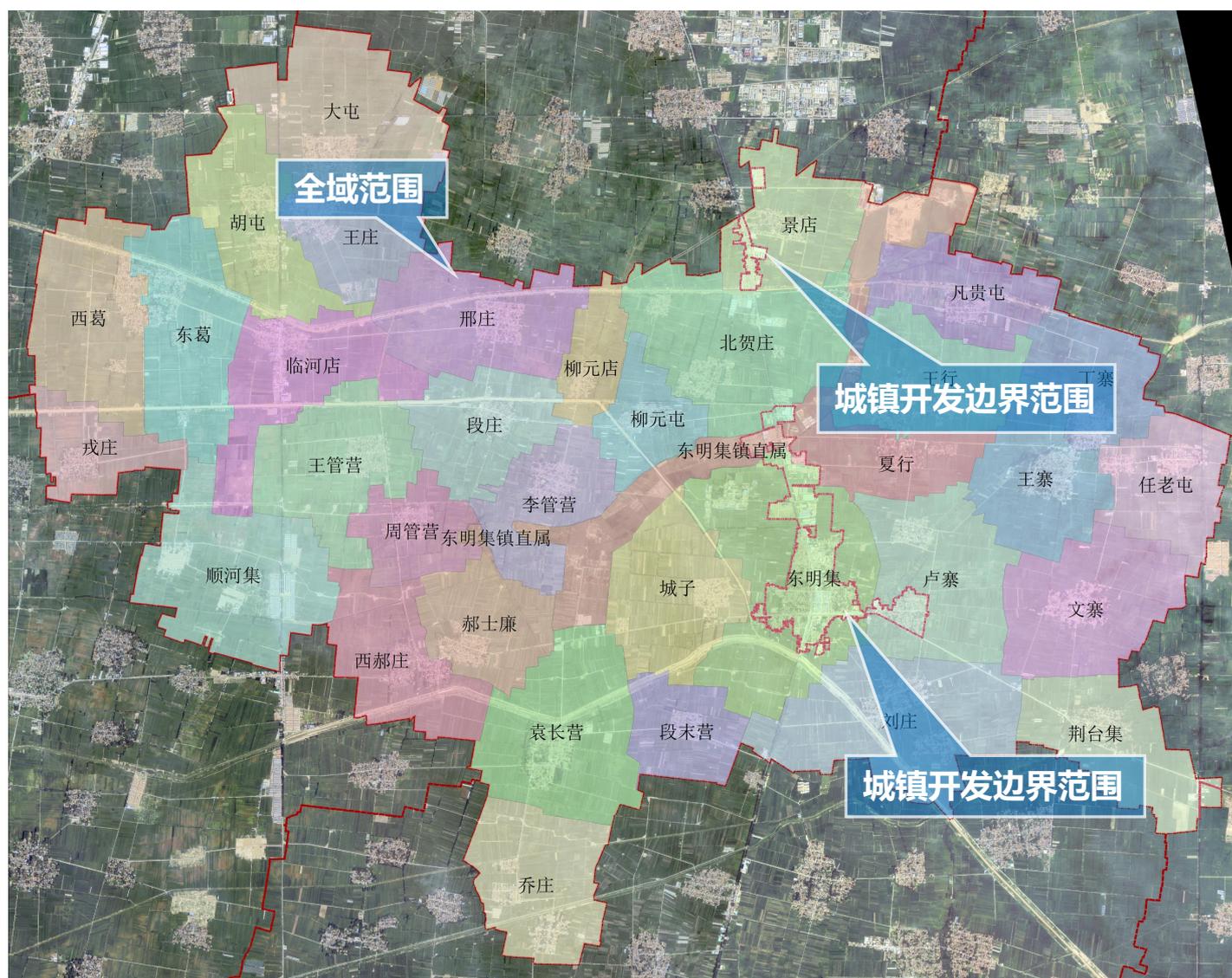


## 1.3 规划范围

规划范围包括**镇域**和**城镇开发边界**两个空间层次。总面积**114.16平方公里**，辖**34个行政村56个自然村**。城镇开发边界总面积**272.28公顷**。

## 1.4 规划期限

期限为2021—2035年，近期至2025年，远期至2035年。远景展望至2050年。



# 02

## 城镇性质与目标

2.1 城镇性质

2.2 发展目标

2.3 规划策略

## 2.1 城镇性质

以富硒农副产品加工、生态文旅、高效农业  
为主导的**现代特色农贸小城镇**

- 以农副产品加工、清洁能源为主的**工业强镇**
- 以西瓜、有机蔬菜、花生、畜牧养殖为主的**特色农业强镇**
- 以现代农业、良种繁育为优势的**粮食基地**

## 2.2 发展目标

构建东明集镇**安全和谐、开放高效、魅力品质**的国土空间格局。

到 2035 年，自然生态空间得到充分保护，资源要素配置更加合理，经济社会发展全面绿色转型，城镇特色更加鲜明，形成安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，基本实现国土空间治理能力现代化。



## 2.3 规划策略

1

区域协同，聚焦联动发展策略

2

产业升级，聚焦转型引领策略

3

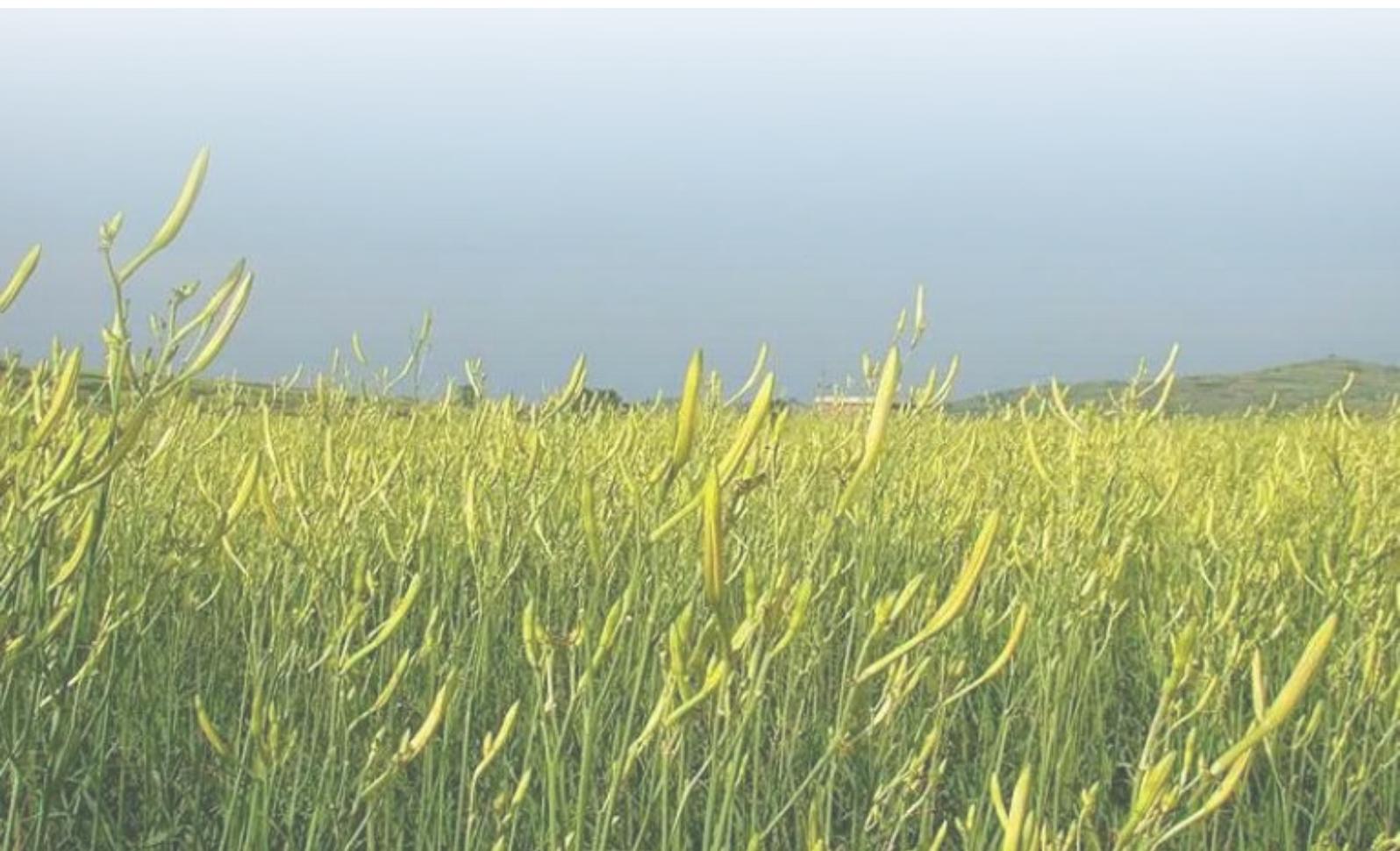
空间优化，聚焦内涵提升策略

4

乡村振兴，聚焦城乡融合策略

5

全域整治，聚焦全域全要素统筹布局策略





# 03

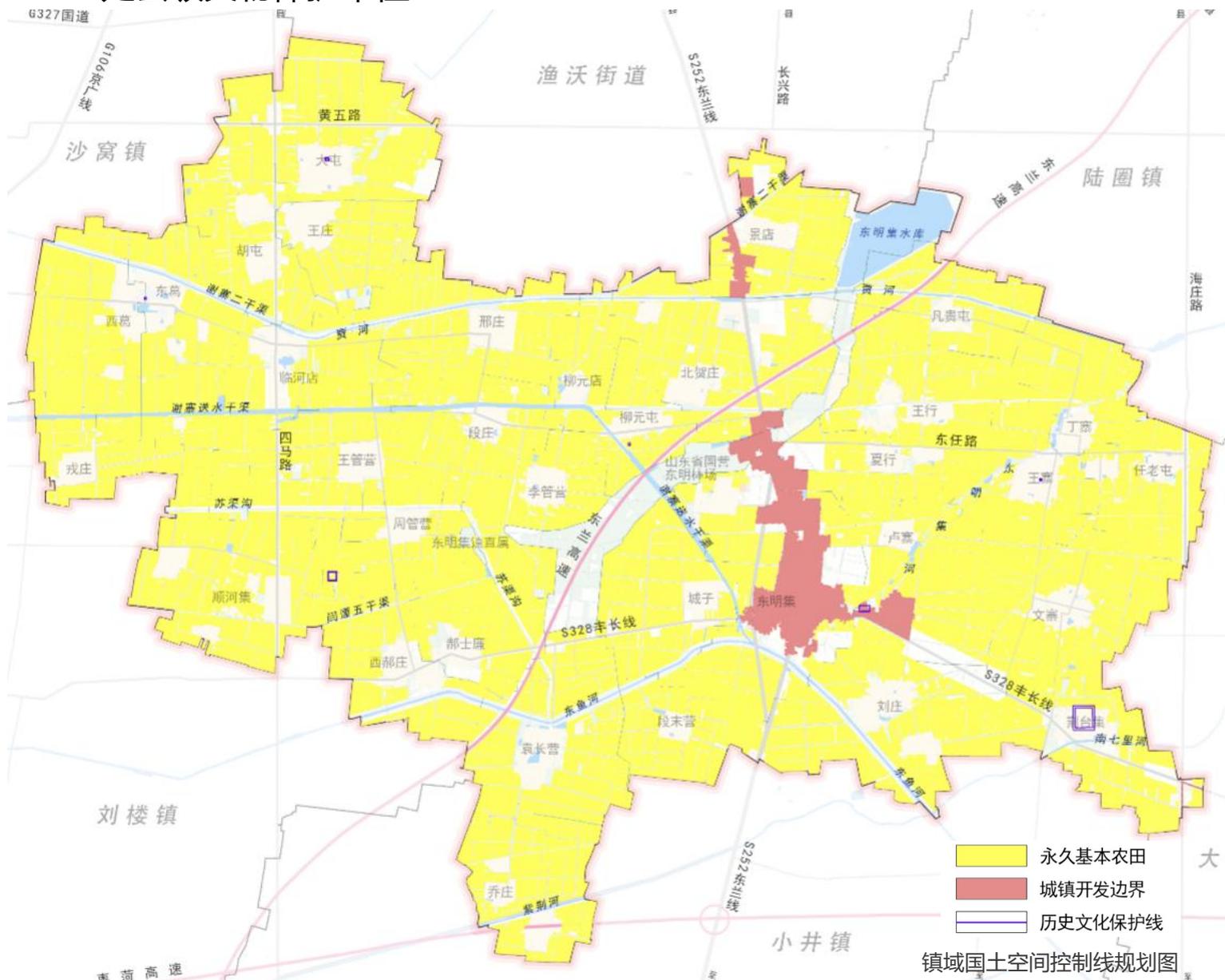
## 国土空间开发保护格局

- 3.1 落实底线约束
- 3.2 国土空间总体格局
- 3.3 规划分区和布局
- 3.4 国土综合整治
- 3.5 生态保护修复
- 3.6 镇村发展格局
- 3.7 产业发展引导

### 3.1 落实底线约束

严格落实上位东明县级国土空间规划要求，在东明集镇域范围内统筹落实**耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界和历史文化保护线。**

- **耕地和永久基本农田保护红线：** 全镇耕地保有量不低于**12.62万亩**，永久基本农田保护面积不低于**11.83万亩**。
- **城镇开发边界：** 东明集镇划定城镇开发边界**272.28公顷**。
- **历史文化保护线：** 2处省级文物保护单位、1处市级文物保护单位、4处县级文物保护单位



## 3.2 国土空间总体格局

### “两区一带多廊、两轴一心多点”的总体开发保护格局

**两区：**指现代农业种植区、特色农业种植区；

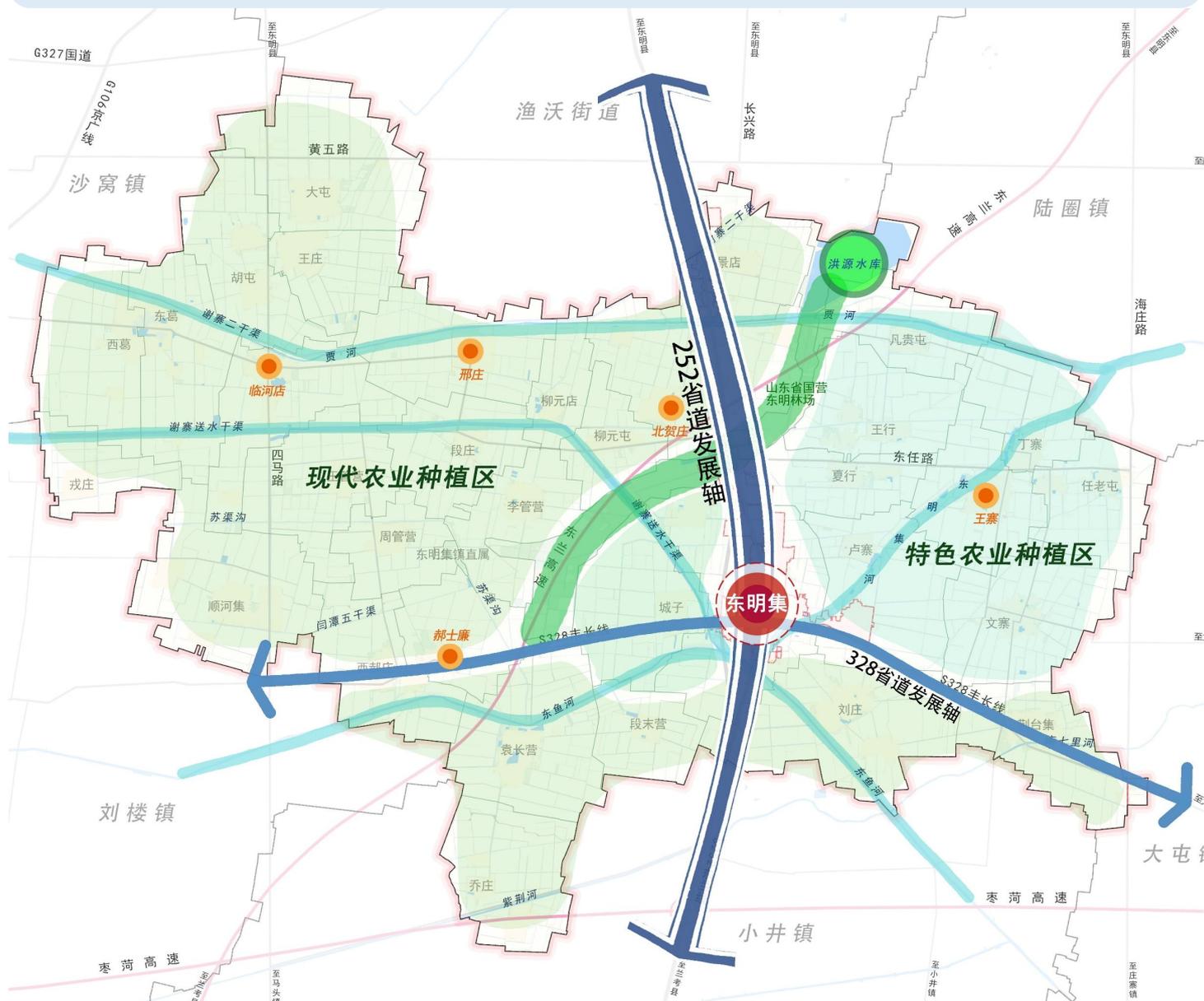
**一带：**指洪源水库和国营东明林场形成生态保护带；

**多廊：**东鱼河、贾河、东明集河、谢寨送水干渠等多条河流、干渠生态廊道；

**两轴：**沿252省道发展轴、沿328省道发展轴；

**一核：**东明集镇综合服务发展核；

**多点：**临河店、邢庄、北贺庄、郝士廉、王寨等五个中心村。



镇域国土空间总体格局规划图

### 3.3 规划分区和布局

遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，落实上位规划生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区4个一级分区。

#### 生态控制区

为生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地自然区域。

#### 农田保护区

为永久基本农田相对集中需严格保护的区域，区域内应按照永久基本农田的有关法律法规进行管控，从严管控非农建设占用永久基本农田。

#### 城镇发展区

为城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，与城镇开发边界围合范围一致，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理。

#### 乡村发展区

为农田保护区外，满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包括村庄建设区、一般农业区和林业发展区。

## 3.4 国土综合整治

### 农用地综合整治

按照集中连片的原则，加强对闲置、低效的零散耕地、农用地的统筹利用，增加耕地面积，优化耕地布局，保护和改善农田生态系统，实施农用地综合整治项目。



### 高标准农田建设

全面推进高标准农田建设工作，推进田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，满足现代农业发展需要，建设高标准农田。



### 村庄建设用地整治

充分利用城乡建设用地增减挂钩政策，有序推动农村废弃宅基地、工矿废弃地等闲置建设用地拆旧复垦，腾挪建设用地指标，增加有效耕地。



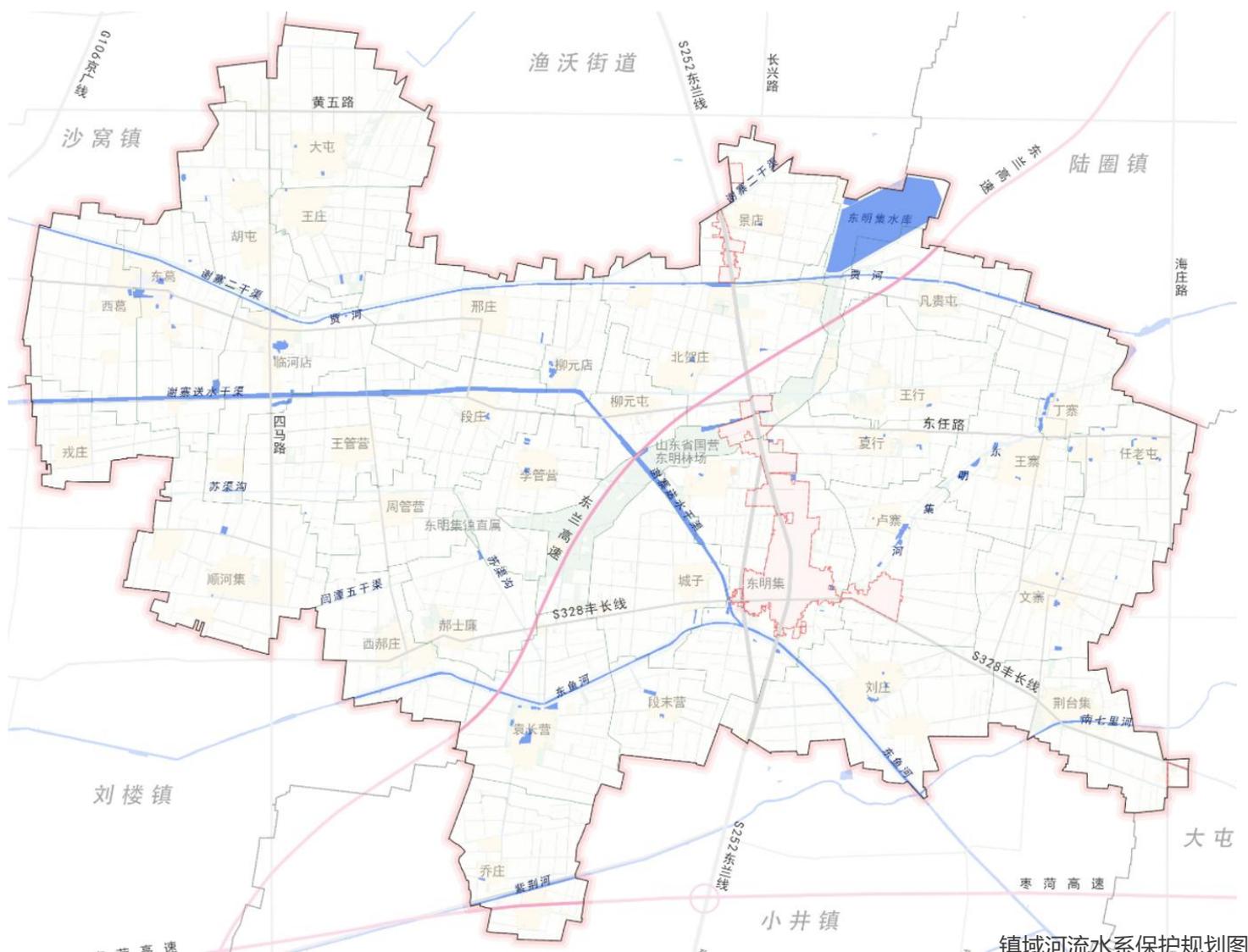
### 3.5 生态保护修复

#### 河湖水系保护

加强重要水域空间保护，严禁随意侵占重要河湖水域空间和自然岸线。严格河湖水域岸线用途管制，严格岸线分区分类管控。推进河流水域岸线生态修复，引导河道管理范围内耕地有序退出。推进沿河沿湖绿色生态廊道建设。

#### 林地资源保护

重点关注宜林区域、采伐地和疏林地的植被恢复，分区差异化实施植被恢复和管护，对现有林区实施精准管护和和提升，加强林业有害生物防治和森林防火管理。



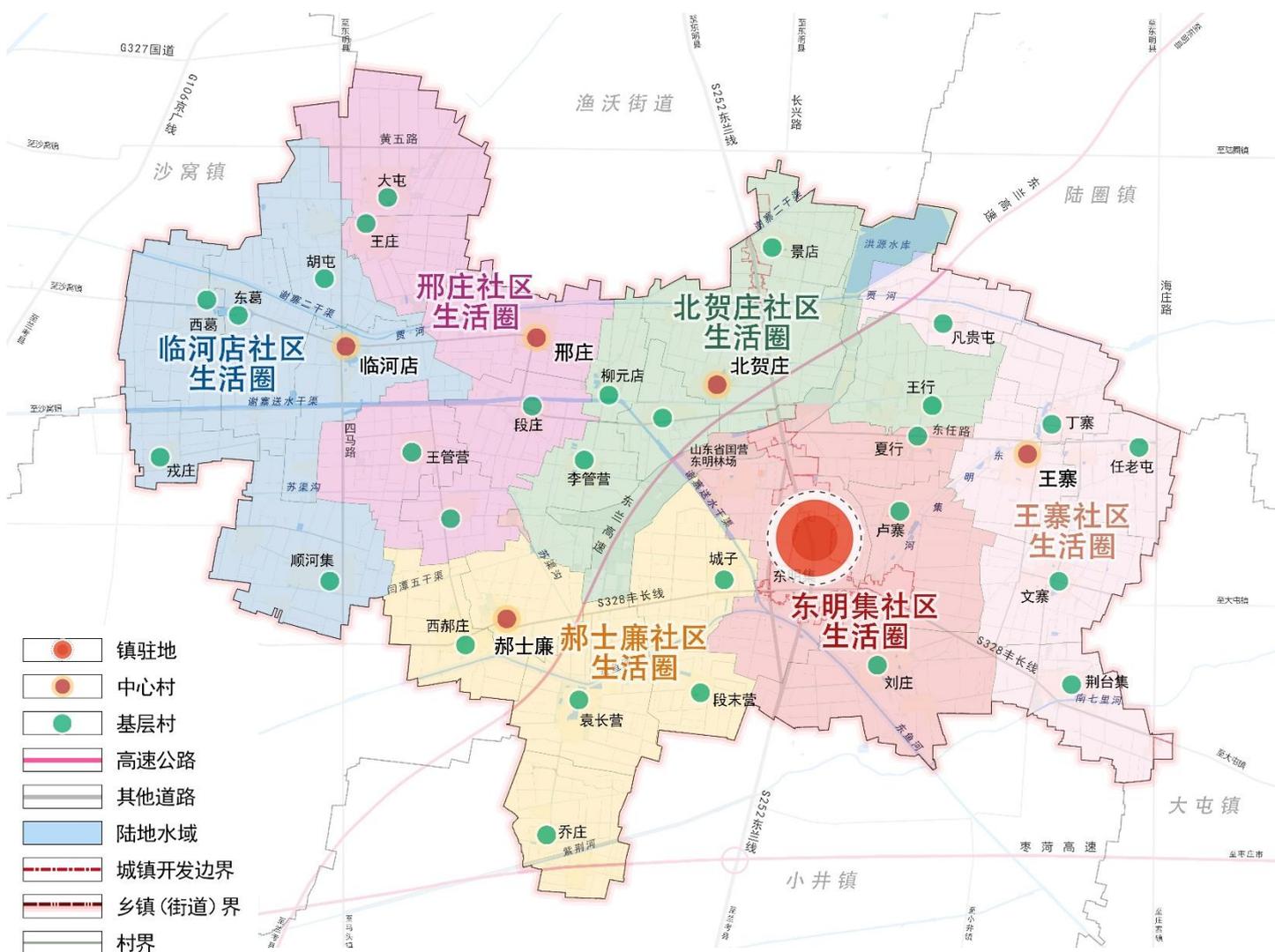
### 3.6 镇村发展格局

#### □ 构建“镇驻地—中心村—基层村”三级镇村体系

- 镇驻地是城镇发展的核心区，为镇域**综合服务中心**。
- 中心村配备完善的乡村社区服务设施，服务带动周边村庄。
- 其余村庄为基层村，配置基础的村组级服务设施。

#### □ 划定9个社区生活圈

- 划定**东明集、临河店、邢庄、郝士廉、北贺庄、王寨**等6个城乡社区生活圈。



镇域镇村体系规划图

## 3.7 产业发展引导

规划形成“现代农业+食品加工+文旅康养”三大产业为主导的产业体系

### 第一产业

做强富硒西瓜和花生良种培育产业，壮大设施蔬菜产业，鼓励多元特色农业发展。



### 第二产业

依托现状富硒食品加工产业和清洁能源产业，打造集生产、加工为一体的产业集群。



### 第三产业

依托东明林场、婉婷公园、生态园、农业采摘园等旅游资源，打造文旅康养产业。





# 04

## 国土空间支撑体系

4.1 完善综合交通体系

4.2 提升公共服务品质

4.3 完善市政基础设施体系

## 4.1 完善综合交通体系

### 加强对外交通衔接，提高交通运输效率

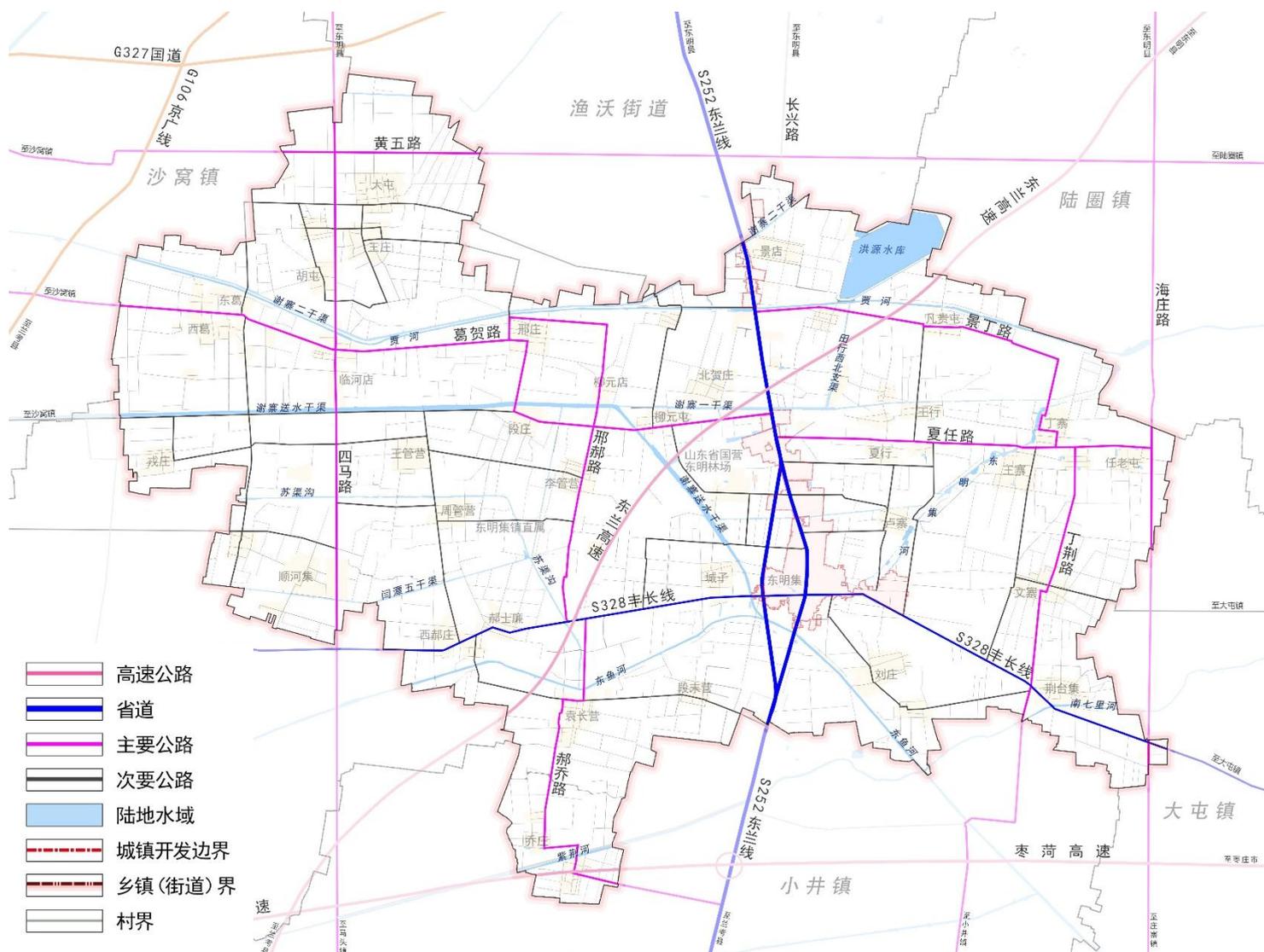
- **高速公路**：落实上位规划，预留东兰高速线位。
- **国省道**：落实S252东兰线改线工程、改扩建S252东兰线及S328丰长线，提升国省道通行能力。
- **县乡道**：提升四马路、海庄路等县乡公路通达能力，构建便捷的道路体系。

### 优化内部道路体系，倡导绿色出行方式

- **规划形成“五横五纵”的干路体系：**

五横：S328丰长线、葛贺路、夏任路、景丁路；

五纵：S252东兰线、四马路、邢郝路、郝乔路、丁荆路。



综合交通规划图

## 4.2 提升公共服务品质

### 城镇社区生活圈

建设镇级商业中心、政务服务中心、教育医疗设施、文化体育设施、养老及社会福利设施；

按照城市标准，依据15、5-10分钟两级生活圈，配置市民各类社区服务设施。

### 乡村社区生活圈

依据乡村社区生活圈设施配置标准，以中心村作为设施集中配置点，配置综合性商业、文体、养老等各类公共服务设施。

均等覆盖，复合共享，弹性配置公共服务设施



## 4.3 完善基础设施体系

### 构建“布局合理、功能完备、韧性安全”的基础设施网络

#### 给水排水

- 保障供水安全，完善排水体系。
- 保留现状污水处理设施；各社区按需新建污水处理设施。

#### 热力燃气

- 完善全域供热设施建设。
- 落实市县级规划确定的天然气管道及液化石油气储配站。

#### 电力电信

- 规划新建110千伏变电站2处，落实市县级规划确定的电网廊道及电力设施，加强乡村地区配电网更新、建设。
- 加快光纤网络及移动通信网络设施的建设与升级，助力智慧城市建设。

#### 环卫设施

- 深入推进“无废城镇”建设，实现垃圾分类和再生资源回收利用“两网融合”发展。

## 4.4 防灾减灾体系





# 05

## 地方特色塑造

5.1 历史文化保护

5.2 城乡风貌引导

# 5.1 历史文化保护

➤ 衔接县级规划，梳理历史文化遗产保护名录，落实各级保护范围和管控要求。

<b>梳理名录</b>	<b>梳理历史文化遗产保护名录</b>	<b>名称</b>	<b>文物级别</b>	<b>类别</b>
	↓	<b>西葛岗节孝牌坊</b>	省级	文物保护单位
<b>明确范围</b>	<b>明确保护范围及保护线</b>	<b>荆台集遗址</b>	省级	文物保护单位
	↓	<b>大屯村戴遂箱等九烈士纪念亭</b>	市级	文物保护单位
<b>落实要求</b>	<b>严格落实各级管控要求</b>	<b>西郝庄郝氏墓地</b>	县级	文物保护单位
		<b>王锡柱革命烈士纪念碑</b>	县级	文物保护单位
		<b>卢寨村卢氏墓地</b>	县级	文物保护单位
		<b>王寨村王氏民居</b>	县级	文物保护单位



历史文化保护规划图

## 5.2 城乡风貌引导

### □ 总体风貌定位

## 乡野田园居，活力东明集

以广袤的林田为生态基底，保护和延续自然和乡村肌理，延展特色地域文脉与历史精神，营造地域田园风光与民俗乡土风情和谐共生的美丽乡野田园景观风貌，建设一个城镇建设精致秀美、产镇景观高度融合、地域风貌特色鲜明的绿色生态、活力现代小镇。

#### 自然地理要素

地势平缓  
林田纵横  
水网交织

#### 历史人文要素

传统文化源远流长  
红色精神深植民间  
民族文化特色鲜明

#### 城乡发展要素

城镇小而精致  
特色产业融合发展  
乡村建设美丽宜居





# 06

## 规划实施 监督保障

6.1 完善传导机制

6.2 强化实施保障

## 6.1 完善传导体系

### 01 落实市县规划

- 落实市县规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

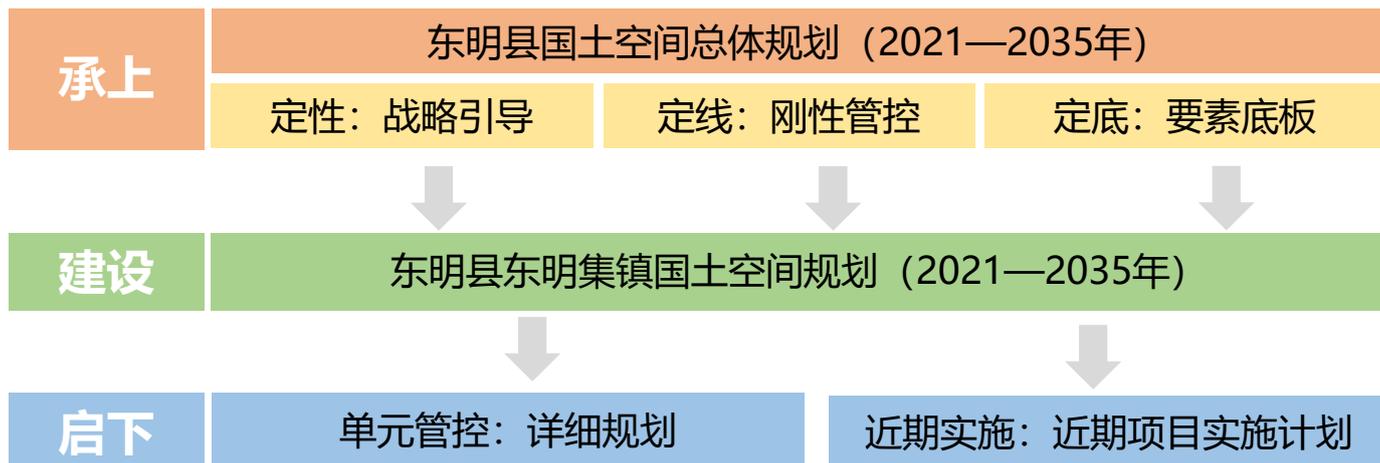
### 02 划分控规编制单元

- 划定城镇开发边界内详细规划编制单元，重点将边界、主导功能、指标、各类设施配建、控制线落实要求等内容传导至规划编制单元。

### 03 加强村庄规划指引

- 划定村庄规划编制单元，将主导功能、耕地和永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害风险控制线、公共和基础设施配套等内容传导至规划编制单元，制定村庄建设通则。

### 04 明确相关专项规划编制清单和任务要求



## 6.2 强化实施保障

### 1 强化规划权威性

- 国土空间规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动，因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。

### 2 提高监督管理水平

- 由东明集镇人民政府共同负责规划实施，围绕规划确定的目标任务，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

### 3 加强公众参与程度

- 搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及治理全过程的公众参与机制，广泛征求社会各界意见，接受社会监督，加强国土空间规划信息的传播和普及。

