

2021 年度东明县小麦良种统一供种 采购项目（政府采购货物类）支出 绩效评价报告

委 托 单 位：东明县财政局

项目主管部门：东明县农业农村局

项 目 单 位：东明县农业农村局

评 价 机 构：山东国政咨询院有限公司



2022 年 8 月

报告编制说明

本报告是受东明县财政局委托，由山东国政咨询院有限公司编制的《2021年度东明县小麦良种统一供种采购项目支出绩效评价报告》。报告中的数据、案例等来自东明县农业农村局提供的项目资料和其他来源可靠的信息渠道。本报告遵循东明县财政局有关预算绩效管理的规范要求编制，以纸质印刷版和电子版向东明县财政局报送。未经东明县财政局书面允许，不得随意翻印、发布。

主评人：高级项目经理 刘一茗
参评组：项目经理 张雅茹
项目助理 王冉冉
质量控制：一级审核：肖涵
二级审核：刘林兮
三级审核：李钊

山东国政咨询院有限公司

目 录

摘 要	1
正文部分	1
一、项目基本情况	1
(一) 项目立项	1
(二) 项目预算	2
(三) 项目绩效目标	2
(四) 项目计划内容	3
(五) 项目组织管理	4
二、评价基本情况	4
(一) 评价目的	4
(二) 评价对象和范围	5
(三) 评价依据	5
(四) 评价原则、评价方法	6
(五) 绩效评价指标体系	7
(六) 绩效评价工作过程	8
三、评价结论及分析	10
四、绩效评价指标分析	11

(一) 项目决策情况 (满分10分, 得分8.20分)	11
(二) 项目过程情况 (满分55分, 得分53.50分)	12
(三) 项目产出情况 (满分10分, 得分10.00分)	16
(四) 项目效益情况 (满分25分, 得分24.50分)	17
五、主要成效	19
(一) 全县农业生产环境得到改善	19
(二) 全县小麦种植经济效益提升	20
六、存在的问题及原因分析	20
(一) 项目采购准备不够充分	20
(二) 项目采购管理不够规范	21
七、意见建议	21
(一) 规范项目采购准备, 提升项目组织水平	21
(二) 强化采购过程管理, 确保采购程序合规	22
附件	23

摘 要

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

种业是农业的“芯片”，是建设现代农业的标志性、先导性工程，也是国家战略性、基础性核心产业。在农业现代化发展进程中，种源安全关系到国家安全，是现代农业发展的生命线。近几年，东明县连续实行了小麦良种统一供种，促进了农业生产的健康发展。

为了更好地落实小麦统一供种工作，根据《山东省农业厅山东省财政厅关于做好小麦良种统一供种工作的意见》（鲁农财字〔2016〕54号）等有关文件精神，并结合东明县过去统一供种的成功经验、实施种业强县及强化良种基地建设的目标要求，东明县农业农村局（以下简称“县农业农村局”）向东明县财政局（以下简称“县财政局”）申请2021年度东明县小麦良种统一供种补贴资金，确定2021年小麦主导品种为济麦22、鲁原502、济麦44以及鲁原118，实施小麦良种统一供种，确保采购的小麦良种经过精选、包衣、包装，且种子质量符合国家农作物种子（禾谷类）质量标准，为促进东明县农业增产增收提供有力保障。

（二）项目预算安排和支出情况

县财政局下达县农业农村局的2021年度东明县小麦良种统

一供种采购项目资金共计864万元。截至2021年12月底，实际到位资金891.19万元，实际支出资金共计889.19万元，资金到位率为103.15%，总体预算执行率为99.78%。

（三）项目绩效目标

总体绩效目标：实施小麦良种统一供种，稳定小麦种植面积，确保粮食供给安全，进一步强化良种基地建设，认真实施农业项目，落实党的惠民政策、进行新品种展示，开展科技创新和制度创新，力争促进农业增产增收。

年度绩效目标：2021年计划采购小麦良种768万公斤，统一供种面积96万亩，每亩补贴9元。确定2021年小麦主导品种为济麦22、鲁原502、济麦44以及鲁原118，坚持搞好种子筹备，要求种子质量一定达到国家标准。

（四）项目主要内容和实施情况

县农业农村局与山东昌丰农业科技发展有限公司（中标单位）签订供种合同，基准每亩播种量为8公斤，项目面积96万亩，采购小麦良种768万公斤，种子单价4.25元/公斤，县政府每亩投资9元，项目验收后，按照实际情况据实结算。

截至2021年12月31日，东明县完成小麦良种补贴面积98.8万亩，统一供应小麦良种790.4万公斤，任务完成率为102.92%。

二、绩效评价基本情况

通过对项目绩效目标设定情况、资金投入和使用情况、项目管控制度的完善情况、项目产出和效益等情况进行评价，了

解资金使用是否达到预期目标，重点关注东明县小麦良种统一供种采购需求制定的合理性、统一供应小麦良种质量的合格率、效益取得、社会公众满意度等方面，全面评价项目目标实现情况，查找项目管理存在的问题，进一步提高项目管理水平，提升政策实施效果和财政资金使用效益，为下一步预算资金安排、完善政策提供决策参考。

本次绩效评价对象为2021年度东明县小麦良种统一供种采购资金，共涉及889.19万元县级资金的使用绩效，评价基准日为2021年12月31日。评价范围覆盖东明县小麦良种补贴面积98.8万亩，统一供应小麦良种790.4万公斤。

本项目绩效评价遵循科学规范、绩效相关、政策相符、经济合理、依据充分、独立评价、回避、反馈、保密等原则。评价工作组主要通过审阅资料、现场访谈、实地勘察、公众评判等评价方法进行评价。本次绩效评价工作包括前期准备、组织实施、分析评价、报告撰写等阶段。评价工作时间为2021年7月1日至8月31日。

本项目绩效评价从项目的决策、过程、产出和效益四个方面进行评价。指标体系由一级至四级指标及分值、指标解释、评价标准等部分组成，指标满分100分。其中一级指标4个，二级指标7个，三级指标16个，四级指标41个。本次绩效评价级次分为4个等级：

综合得分在90（含90分）以上为“优”；

综合得分在80~90分（含80分）为“良”；

综合得分在60~80分（含60分）为“中”；

综合得分在60分以下为“差”。

三、绩效评价结论

根据2021年度东明县小麦良种统一供种采购项目绩效评价指标体系对项目各环节相关工作进行打分，该项目最终得分为**96.20分**，评价等级为“**优**”。其中，项目决策满分10分，得分8.20分，得分率为82.00%。主要扣分原因为项目绩效目标申报表中的长期目标与年度目标完全一致，年初未编报项目预算文件；项目过程满分55分，得分53.50分，得分率为97.27%。主要扣分原因为采购计划不够规范等；项目产出满分10分，得分10.00分，得分率为100.00%；项目效益满分25分，得分24.50分，得分率为98.00%。主要扣分原因为缺少规范的市场同类产品比价材料。

四、主要成效

（一）农业生产环境改善

县农业农村局每年利用高产创建、农技推广等项目资金及企业自筹资金进行小麦、玉米新品种展示、对比试验。经过展示对比和观摩评价，县农业农村局组织专家进行推介，从而确定济麦22、鲁原502、济麦44、鲁原118为当地小麦良种统一供种项目的主推品种。种子质量提升对于改善东明县当地小麦种植生产环境有积极影响，能够显著减少小麦后续种植过程中因病虫害、倒伏、冻害等常见灾害而减产的情况。

（二）小麦种植经济效益提升

通过实施小麦良种统一供种，东明县小麦生产与过去以往相比，提高了良种覆盖率、技术到位率和良种化程度，实现单产增加。通过实施小麦良种统一供种，与一般地块相比，农民每亩能够节本增收100多元，东明县2021年度总共增加农业收入1亿多元，获得较好经济效益。

五、存在的问题及原因分析

（一）项目采购准备不够充分

一是项目预算编制不够规范。根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》的有关规定，采购人、采购代理机构应当根据政府采购政策、采购预算、采购需求编制采购文件。2021年小麦良种统一供种实施方案以及财务报告能够在一定程度上体现项目预算情况，计划支出金额较合理，依据相对明确，但缺少年初项目预算编报文件，采购程序不够规范。

二是绩效指标设置不够规范。该项目绩效目标申报表中的长期目标与年度目标一致，未体现绩效目标与实际发展的适配度；项目绩效目标申报表中效益指标“小麦良种覆盖率”“绿色防控面积”指标值不够量化，预期实现效益不够明确。

三是采购计划制定不够完整。采购计划应包括采购需求、实施时间、采购组织形式、采购方式等内容，但该项目采购计划相关材料中缺少具体的实施时间。

（二）项目采购管理不够规范

项目缺少履约验收程序。根据政府采购工作程序要求，项目单位在执行履约验收程序、出具履约验收意见后，应对验收报告等验收结果进行公开，但实际未进行公开。

六、意见建议

（一）规范项目采购准备，提升项目组织水平

一是重视采购项目预算编报工作。建议项目单位着重考察项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，是否能够反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性，坚持预算编报形成专门文件材料，减少随意进行预算编报的可能性，为财政资金的后继使用和管理提供保障。

二是提高项目绩效目标制定水平。建议项目单位着重考察项目设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，是否能够反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况，避免绩效目标填写随意、量化指标不足导致完成情况不易衡量等问题，进一步抓好项目支出绩效目标申报表填写的规范性、明确性和合理性，使其真正能够作为后续项目绩效监控和绩效评价等的评判考核材料。

三是提升项目采购计划制定水平。目前政府采购工作各环节都有明确要求，对于各类文件准确性、公开透明性的要求也不断提高。因此，建议项目单位进一步提高采购计划编制的完整性和规范性，即采购计划应包括采购需求、实施时间、采购组织形式、采购方式等内容。

（二）强化采购过程管理，确保采购程序合规

及时按规定组织履约验收、形成验收意见并进行公开。建议项目单位在执行政府采购行为时，要严格按照政府采购相关管理办法要求，在确保采购项目履约验收工作按照规定流程及要求组织并形成验收意见的基础上，对验收报告等成果材料进行公开，采购人应当在验收意见确认后2个工作日内在“中国山东政府采购网”公开验收意见，公告期不得少于3个工作日，以确保验收结果的公开公正性，进一步保障项目的产出成效。

正文部分

一、项目基本情况

（一）项目立项

种子是农业的“芯片”，是确保国家粮食安全和农业高质量发展的“源头”。习近平总书记考察时指出，保证粮食安全必须把种子牢牢攥在自己手中，要坚持农业科技自立自强，从培育好种子做起，加强良种技术攻关，靠中国种子来保障中国粮食安全。作为农业大省，山东历来重视种子安全，提出共同推进现代农业强省建设方案（2021—2025年），积极推进种业强省建设，保障良种供应，实现种业科技自立自强、种源自主可控。

为了更好地落实小麦统一供种工作，根据《山东省农业厅山东省财政厅关于做好小麦良种统一供种工作的意见》（鲁农财字〔2016〕54号）等有关文件精神，并结合东明县过去统一供种的成功经验、实施种业强县及强化良种基地建设的目标要求，东明县农业农村局（以下简称“县农业农村局”）向东明县财政局（以下简称“县财政局”）申请2021年度东明县小麦良种统一供种补贴资金，确定2021年小麦主导品种为济麦22、鲁原502、济麦44以及鲁原118，实施小麦良种统一供种，确保采购的小麦良种经过精选、包衣、包装，且种子质量符合国家农作物种子（禾谷类）质量标准，为促进东明县农业增产增收

提供有力保障。

（二）项目预算

2021年度年初东明县财政局预算安排小麦良种统一供种补贴资金864万元，计划补贴小麦面积96万亩，每亩补贴9元，补贴小麦良种768万公斤，后期根据落实补贴情况据实结算。

截至2021年12月31日，东明县完成小麦良种补贴面积98.8万亩，统一供应小麦良种790.4万公斤，县财政局下达并拨付2021年度东明县小麦良种统一供种采购项目资金共计891.19万元，实际支付供种企业889.19万元，资金到位率为103.15%，总体预算执行率为99.78%。

项目资金由县财政局下达至县农业农村局，由县农业农村局将资金按照规定拨付至中标单位山东昌丰农业科技发展有限公司。项目预算批复情况见下表。

表1：项目预算批复情况表

序号	项目内容	项目资金到位情况 (万元)	项目资金支出情况 (万元)
1	小麦良种统一供种补贴资金	432.00	432.00
2	小麦良种统一供种补贴资金	200.00	200.00
3	小麦良种统一供种补贴资金	259.19	257.19
	合计	891.19	889.19

（三）项目绩效目标

1. 总体目标

实施小麦良种统一供种，稳定小麦种植面积，确保粮食供

给安全，进一步强化良种基地建设，认真实施农业项目，落实党的惠民政策、进行新品种展示，开展科技创新和制度创新，力争促进农业增产增收。

2. 年度目标

2021年计划采购小麦良种768万公斤，统一供种面积96万亩，每亩补贴9元。确定2021年小麦主导品种为济麦22、鲁原502、济麦44以及鲁原118，坚持搞好种子筹备，要求种子质量一定达到国家标准。

表2：2021年度项目支出绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	小麦良种统一供种面积	≥96万亩
	质量指标	良种质量	达到国标
	时效指标	统一供种完成时间	2021年11月底前
	成本指标	亩财政投入资金	9元
效益指标	经济效益指标	亩农民收入	≥220元
	社会效益指标	小麦良种覆盖率	逐步提升
	生态效益指标	绿色防控面积	逐步提升
	可持续影响指标	建立小麦良种统一供种长效机制	建立
满意度指标	服务对象满意度	受益群众和机构满意度	≥95%

（四）项目计划内容

为了更好地实施小麦统一供种工作，根据山东省农业农村厅、山东省财政厅有关文件精神，借鉴东明县过去统一供种的成功经验，结合2021年的具体情况，确定项目实施计划。

根据县农业农村局与山东昌丰农业科技发展有限公司签订

的项目供种合同，基准每亩播种量为 8 公斤，项目面积 96 万亩，采购小麦良种 768 万公斤，种子单价 4.25 元/公斤，县政府每亩投资 9 元，共补助资金 864 万元，后期验收后，按照实际情况据实结算。

表3：项目计划内容情况表

序号	计划内容	计划值	实际完成值	完成情况
1	完成小麦良种补贴面积	96万亩	98.8万亩	超额完成
2	统一供应小麦良种	768万公斤	790.4万公斤	超额完成
3	落实补贴资金	864万元	889.19万元	超额完成

（五）项目组织管理

1. 项目主管部门及职责

财政部门负责资金管理的牵头组织和协调工作，会同县农业农村局下达资金，组织实施预算绩效管理；县农业农村局及时确定小麦良种采购任务，编报资金预算和绩效目标，并负责具体实施预算绩效管理。

2. 项目组织实施情况

县农业农村局负责做好小麦良种统一供种采购工作；中标单位山东昌丰农业科技发展有限公司负责做好种子筹备，保证数量充足，加强种子自检，做好售后技术指导等服务工作。

二、评价基本情况

（一）评价目的

受县财政局委托，山东国政咨询院有限公司成立评价工作

组对“2021年度东明县小麦良种统一供种采购项目”进行绩效评价。通过对项目立项、资金落实、业务管理、财务管理、项目产出和效益等情况的评价，了解资金使用是否达到预期目标，重点关注东明县小麦良种统一供种采购需求制定的合理性、资金使用情况、项目建设进展情况、建设质量达标情况、对社会和生态环境带来的影响、社会公众满意度等方面，全面评价项目目标实现情况，同时总结项目经验，查找和分析项目管理存在的问题，提出合理可行的意见建议，从而进一步提高项目管理水平，提升政策实施效果和财政资金使用效益，并为下一步预算安排、政策完善提供决策参考。

（二）评价对象和范围

本次绩效评价对象为“2021年度东明县小麦良种统一供种采购项目”，涉及889.19万元县级资金的使用绩效。评价范围覆盖东明县小麦良种补贴面积98.8万亩，统一供应小麦良种790.4万公斤。评价时间截点为2021年12月31日。

（三）评价依据

该项目绩效评价的主要评价依据见下表。

表4：项目绩效评价相关依据文件

序号	评价依据文件
1	中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
2	财政部《关于印发项目支出绩效评价管理暂行办法的通知》（财预〔2020〕10号）
3	山东省财政厅《关于印发山东省省级财政支出绩效评价管理暂行办法的通知》（鲁财预〔2011〕67号）
4	山东省财政厅《关于印发〈山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行

序号	评价依据文件
)>的通知》(鲁财绩〔2018〕7号)
5	山东省委办公厅、省政府办公厅《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》(鲁发〔2019〕2号)
6	山东省政府办公厅《关于印发<山东省省级部门单位预算绩效管理办法>和<山东省省对下转移支付资金预算绩效管理办法>的通知》(济发〔2019〕20号)
7	山东省财政厅《关于印发<山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程>和<山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程>的通知》(鲁财绩〔2020〕4号)
8	关于转发《山东省财政厅关于进一步加强和规范政府采购保证金管理的通知》的通知(荷财采〔2021〕15号)
9	关于转发《关于公布菏泽市政府集中采购目录及限额标准的通知》的通知(东财采〔2021〕1号)
10	关于转发《菏泽市财政局 菏泽市工业和信息化局关于转发山东省财政厅 山东省工业和信息化厅关于转发《政府采购促进中小企业发展管理办法》的通知的通知》的通知(东财采〔2021〕6号)
11	关于转发《菏泽市财政局关于进一步落实政府采购促进中小企业发展有关事项的通知》的通知(东财采〔2021〕8号)
12	关于转发《菏泽市财政局关于转发财政部关于印发《政府采购需求管理办法》的通知的通知》的通知(东财采〔2021〕11号)
13	关于转发《菏泽市财政局关于加强预算单位政府采购内部控制管理的通知》的通知(东财采〔2021〕16号)
14	关于转发《菏泽市财政局关于进一步规范菏泽市政府采购合同和履约验收管理的通知》的通知(东财采〔2021〕19号)
15	关于转发《菏泽市财政局关于转发财政部关于开展政府采购意向公开工作的通知的通知》的通知(东财采〔2021〕21号)
16	《山东省农业厅 山东省财政厅关于做好小麦良种统一供种工作的意见》(鲁农财字〔2016〕54号)
17	2021年工作计划、2021年绩效自评报告、绩效目标申报表、项目立项申请及批复文件、预算指标下达(调整)、项目管理、资金管理办法、绩效评价、审计及监督检查报告等项目资料

(四) 评价原则、评价方法

1. 评价原则

评价工作组严格遵循科学规范、绩效相关、政策相符、经济合理、依据充分、独立评价、回避、反馈、保密等原则。

2. 评价方法

(1) 现场访谈。评价过程中,评价工作组对县财政局、县

农业农村局及山东昌丰农业科技发展有限公司等单位进行访谈，了解项目实施情况，询问存在的问题和意见建议。

(2) 实地勘查。评价工作组选择对东明县小麦良种统一供种使用情况进行现场评价，并随机抽样选择东明县不同乡镇的农户进行现场调研，通过查看项目现场实际情况，判断项目产出效果和后期长效运行维护机制的有效性。

(3) 公众评判。①专家咨询。评价过程中，邀请绩效评价专家，查阅项目资料，对有关情况进行核实和分析，提供专业的咨询意见。②问卷调查。为充分了解项目完成情况及公众满意度，评价工作组设计针对农户的项目调查问卷。通过结果分析，从侧面反映项目的效益、可持续影响以及满意度情况。

(五) 绩效评价指标体系

根据《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》（鲁财绩〔2018〕7号）要求，结合项目实际情况及评价对象具体特点，对二、三、四级指标进行了调整和细化。

本项目绩效评价从项目的决策、过程、产出和效果四个方面进行评价。指标体系由一级至四级指标及分值、指标解释、评价标准等部分组成，指标满分100分。其中一级指标4个，二级指标7个，三级指标16个，四级指标41个。权重分别为：10%、55%、10%、25%。绩效评价指标体系详见“附件1”。

1. 分数计算

首先，评价工作组对东明县小麦良种统一供种采购项目出具一个指标体系打分表。其次，汇总评价结果，根据数据来源的可靠程度与权威性，计算该项目绩效评价的整体得分。

2. 评价结果

本次绩效评价级次分为4个等级：

综合得分在90（含90分）以上为“优”；

综合得分在80（含80分）~90分为“良”；

综合得分在60（含60分）~80分为“中”；

综合得分在60分以下为“差”。

（六）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作过程分为前期准备、实施评价、报告撰写等三个阶段。

1. 前期准备（2022年7月1日-7月15日）

（1）组建评价工作组，与县财政局、县农业农村局及山东昌丰农业科技发展有限公司进行评价需求对接，建立协调机制，明确项目联络人，初步收集项目材料。

（2）根据项目开展需要，查找相关政策文件、研究文献、统计公报等资料，并拟定第一批需补充资料清单。

（3）结合资料分析和前期项目工作情况，明确评价思路和重点，按照东明县财政局要求制定绩效评价工作方案。

2. 实施评价（2022年7月16日-8月10日）

(1) 拟定资料清单、基础数据表、访谈提纲和工作底稿，开展进一步的数据收集、整理和分析；遴选相关领域专家并组建专家组；现场调研。

(2) 组建现场评价小组，在选取现场调研点，明确现场调研重点内容后，根据调研安排，采取勘察、问询、复核等多种方式，到项目现场进行实地调研和勘察；召开内部讨论会。

(3) 结合评价思路和分析框架，识别分析资料数据，根据项目资料、现场调研情况，评价工作组组织初评，专家参与讨论，提出初步评价意见。

(4) 评价工作组对照项目绩效评价指标体系，结合专家意见、现场勘查情况等，进行初步分析论证，并根据确定的评分标准，出具最终评价结论。

3. 报告总结（2022年8月10日-8月31日）

(1) 综合前期资料分析、调研情况、专家意见等，梳理问题，形成评价总体结论，并提出建议，撰写评价报告。

(2) 按相关要求和既定程序征求意见，报送报告。

结合本次绩效评价工作总体时间安排及分阶段工作任务要求，各阶段具体进度安排见下表。

表5：项目绩效评价时间安排表

阶段	工作内容	进度安排	参与方	阶段性工作成果
评价准备阶段	接受委托任务： 接受县财政局委托，成立绩效评价工作组。	7月1日	评价机构	——
	召开启动会： 召开年度绩效评价工作部署会，明确评价任务，制定项目评价具体工作安排，明确工作要求。	7月5日	县农业农村局、评价机构	——
	编制实施方案： 评价工作组根据政策和项目资料，研究编制绩效评价实施方案，设计绩效评价指标体系，准备好现场评价相关资料。	7月8日前	县农业农村局、评价机构	——
	确定实施方案： 县财政局组织对实施方案中的评价方法、抽样方案、评价指标体系等内容进行审核。评价工作组根据审核意见及时修改实施方案，形成征求意见稿。 下发绩效评价通知，协助实施单位开展自评工作。	7月15日前	县财政局、县农业农村局及评价机构	实施方案
评价实施阶段	遴选专家，组成专家评价工作组；整理各主管部门、项目单位提供的绩效资料，发送给专家；评价工作组组织内部培训，做好现场评价准备工作。	7月20日前	评价机构	——
	审核整理资料： 查看部门已提交项目资料，视情况要求补充完善资料，并设计和收集数据统计表；了解项目具体情况，询问项目疑问点，听取并记录项目单位解释和答复。	7月25日前	评价机构、实施单位、县农业农村局	问题记录表
	实地评价： 评价工作组根据实施方案，深入部门和项目现场进行实地评价，开展调研访谈、现场踏勘、问卷调查、资料收集等实地评价工作。	8月5日前	评价机构、实施单位、县农业农村局	1. 现场调研安排 2. 现场调研相关准备资料
	内部讨论会： 评价工作组协同专家对项目资料进行摘录、汇总、分析，完成预评价工作。评价专家组讨论、提出项目疑问点和初步评价意见。	8月10日前	评价机构	绩效评价指标体系和结果情况表
评价成果形成阶段	撰写报告： 评价工作组在实地调研结束后整理汇总、研究分析相关数据及材料，根据最终评价意见，按照规定文本格式和要求撰写评价报告初稿。	8月15日前	评价机构	报告初稿
	报告征求意见及修改完善： 将绩效评价报告（征求意见稿）提交评价相关方征求意见，评价工作组在充分考虑评价相关方反馈意见的基础上，分析修改完善绩效评价报告。	8月20日前	评价机构、实施单位、县农业农村局	报告征求意见稿
	出具评价报告： 按规范要求出具绩效评价报告。	8月31日前	评价机构	1. 报告正式版 2. 相关佐证材料

三、评价结论及分析

评价工作组根据2021年度东明县小麦良种统一供种采购项目绩效评价指标体系对项目各环节相关工作进行打分，该项目最终得分为**96.20分**，评价等级为“**优**”。其中，项目决策满分10分，得分8.20分，得分率为82.00%。主要扣分原因为项目绩效目标申报表中的长期目标与年度目标完全一致，且年初未编报项目预算文件；项目过程满分55分，得分53.50分，得分率为97.27%。主要扣分原因为采购计划不够规范；项目产出满分10分，得分10.00分，得分率为100.00%；项目效益满分25分，得分24.50分，得分率为98.00%。主要扣分原因为缺少规范的市场同类产品比价材料。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（满分10分，得分8.20分）

1. 项目立项（满分7分，得分6.20分）

（1）项目立项科学性（满分3分，得分3.00分）

立项依据充分性方面，项目立项符合《山东省农业厅 山东省财政厅关于做好小麦良种统一供种工作的意见》（鲁农财字〔2016〕54号）、东明县小麦良种繁育基地建设发展规划（2020-2025）、县农业农村局2021年小麦良种统一供种操作办法、东明县2021年小麦良种统一供种实施方案（东农领字〔2021〕1号）等文件要求，立项依据充分。

立项程序规范性方面，项目单位按照要求向上级单位提交

项目申请表并获批复，立项程序规范性较好。

（2）绩效目标适应性（满分4分，得分3.20分）

该项目2021年度绩效目标符合小麦良种统一供种的相关政策要求，对于稳定小麦种植面积，确保粮食供给安全，进一步强化良种基地建设等具有促进作用；项目工作与县农业农村局部门职责相符；项目预期产出效益和效果符合正常业绩水平。但该项目绩效目标申报表中的长期目标与年度目标一致，且效益指标量化程度较低。

2. 资金投入（满分3分，得分2.00分）

东明县2021年小麦良种统一供种实施方案及财务报告能够在一定程度上体现预算资金分配的测算依据，且预算金额与地方实际相适应，依据相对明确。但项目未进行年初预算编报。

（二）项目过程情况（满分55分，得分53.50分）

1. 制度保障（满分6分，得分6.00分）

（1）制度建设完整性（满分2分，得分2.00分）

县农业农村局制定并实施了政府采购相关管理制度，同时严格按照制度要求进行业务管理，明确内部责任分工，对于项目实施关键环节实行相关人员全面参与和决策。综上，该项目管理制度建设健全，制度完整性和规范性好。

（2）岗位设置合理性（满分2分，得分2.00分）

项目执行环节，县农业农村局依据《东明县农业农村局单

位内部控制基本制度》《关于成立小麦统一供种监管领导小组的通知》《关于成立小麦统一供种技术指导小组的通知》等文件严格进行项目监管，在项目实施、任务分配、进度调度、验收与统计方面起到了统筹协调的作用，督导检查机制健全，岗位设置合理性好。

（3）风险控制科学性（满分2分，得分2.00分）

县农业农村局针对该项目成立了监管领导小组和技术指导小组对项目实施重点环节进行监管，一定程度上降低了项目风险，保障了项目实施。总体上，项目风险管控措施合理有效。

2. 前期准备（满分14分，得分13.50分）

（1）采购需求科学性（满分9分，得分9.00分）

采购需求完整性方面，县农业农村局根据工作要求及需求内容制定了2021年度东明县小麦良种统一供种实施方案以及项目采购需求，依据明确，采购需求清晰完整；采购需求充分性方面，该项目的采购需求按照需求管理办法要求，组织了专家论证，且论证流程符合要求；采购需求规范性方面，需求公示自2021年5月21日起，至2021年5月24日止，满足采购需求论证并公开的相关时限要求。综上，该项目在采购需求的前期制定、专家论证、信息公开等方面工作到位，项目采购需求科学性好。

（2）采购计划完整性（满分5分，得分4.50分）

准确性方面，采购过程中未对采购计划进行调整变更，政府采购计划准确率为100%；规范性方面，现场调研了解到，该项目采购计划中采购需求、采购组织形式、采购方式等内容相对完整，但缺少明确的实施时间。综上，项目采购计划的完整性存在一定不足。

3. 组织实施（满分35分，得分34.00分）

（1）采购活动组织合规性（满分25分，得24.00分）

从项目政府采购流程各环节工作组织方面来看，相关采购组织工作整体合规性好，但存在验收结果未予以公开的问题。具体情况见下表。

表6：采购活动组织合规性细化指标实现情况表

序号	细化指标	指标实现情况	分值	得分
1	代理机构选择合规性	代理机构符合委托标准，具有相关资质。	1.00	1.00
2	委托协议完整性	与第三方代理机构签订采购协议，明确了本部门和采购代理机构之间的权利、义务，按照采购协议开展采购活动。	2.00	2.00
3	采购方式合规性	符合政府采购相关规定的适用情形，预算金额200万元以上的项目确应采用公开招标的方式。	2.00	2.00
4	采购文件合规性	采购文件不存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇的情况，也不存在因采购文件编制不合规导致的投诉等。同时，采购文件中也体现了各项政策优惠情况。	4.00	4.00
5	开、评、定标组织合规性	县农业农村局派出一人作为监督人员参与，最终能够按照评审报告推荐顺序确定中标（成交）供应商，过程与结果公开公允。	4.00	4.00
6	履约验收合规性	2021年12月17日东明县农业农村局组织专家组进行验收，形成采购验收意见，但未进行验收意见公开。	2.00	1.00
7	询问、质疑答复合规	县农业农村局能够在规定时间内受理并答复供应	2.00	2.00

序号	细化指标	指标实现情况	分值	得分
	性	商询问、质疑等。		
8	资金支付及时性	根据相关收支凭证以及政府采购合同，实际资金拨付与采购合同约定时间相比存在滞后情况。	2.00	2.00
9	保证金收缴、退还合规性	未收取保证金。	2.00	2.00
10	专家评审费支付及时性	无问题。	2.00	2.00
11	档案保管合规性	供种清册等大量原始资料保存完好，招投标全流程资料保存完好，单位内部档案保管工作较好。	2.00	2.00
合计			25.00	24.00

（2）合同管理规范性（满分6分，得6.00分）

时效性方面，中标通知书发出时间为2021年6月22日，政府采购合同签订时间为2021年6月25日，符合中标通知书发出后十个工作日内签订采购合同的时效要求；合法性方面，采购合同签订内容合法合规，约定清晰，有利于山东昌丰农业科技发展有限公司依据合同按时履约，保障小麦良种的供种工作；准确性方面，不存在合同履行过程中违规变更合同内容及金额的情形，政府采购合同的准确性较好。综上，该项目政府采购合同管理较规范，能够与中标单位合理明确小麦良种统一供种价格、数量、售后服务等各方面工作要求，项目合同管理规范性较好。

（3）信息公开规范性（满分4分，得4.00分）

该项目的采购需求、招标公告、中标公告等信息能够及时在中国山东政府采购网上进行公开，公示时间符合时限要求，信息发布内容完整、准确、合规、有效，项目信息公开规范性好。

（三）项目产出情况（满分10分，得分10.00分）

1. 产出数量（满分3分，得分3.00分）

截至2021年12月底，完成2021年度小麦良种统一供种790.39万公斤，任务完成率为102.92%（790.39/768）；完成2021年度小麦良种统一供种补贴面积98.8万亩，任务完成率为102.92%（98.8/96）。以上均超额完成2021年度该项目绩效目标。

2. 产出质量（满分3分，得分3.00分）

产出成果质量方面，2021年12月17日，县农业农村局组织有关专家成立验收专家组对该项目进行验收。专家组在听取供种企业负责人汇报的基础上，通过查阅文件、审核清册、走访群众、田间考察、电话核查等方式，形成验收意见。验收意见表明“供种企业严格执行项目要求和合同规定，供应品种质量符合国家标准，全部经过检疫。2021年度山东昌丰农业科技发展有限公司实际供种790.39万公斤，790.39万公斤小麦良种质量全部达标，符合国家标准且通过检疫，质量达标率为100%”。验收意见结果为“项目合格，通过验收”。

项目工作质量方面，项目实施单位供种清册规范，与实际供种相符，供种价格符合要求，技术服务到位。

3. 产出时效（满分2分，得分2.00分）

项目计划完成时间为2021年11月底前，项目工作于时间截点前按时完成，项目整体工作实施及时，未发生因供种不及时

延误农时引发农户投诉的情况。

4. 产出成本（满分2分，得2.00分）

根据东明县 2021 年小麦良种统一供种采购项目财务报告，该项目政府采购预算金额 864 万元、采购实际支出金额 889.19 万元，超支金额为 25.19 万元，成本节约率为-2.92%。主要原因是群众实际需求增多。据了解，省级层面规定该项目计划补贴小麦面积与实际补贴面积之间可以有 10%以内的浮动，该项目实际补贴量占计划补贴量的比重为 2.92%，在正常范围内，因此，项目成本控制在计划范围内。

（四）项目效益情况（满分 25 分，得分 24.50 分）

1. 社会效益（满分7分，得分7.00分）

（1）农业生产环境改善情况（满分4分，得分4.00分）

县农业农村局每年利用高产创建、农技推广等项目资金及企业自筹资金进行小麦、玉米新品种展示、对比试验。经过展示对比和观摩评价，县农业农村局组织专家进行推介，从而确定济麦 22、鲁原 502、济麦 44、鲁原 118 为当地小麦良种统一供种项目的主推品种。

项目主推的小麦品种分蘖力强、成穗率高、增产潜力大，抗冻害、抗病抗倒、适应性广、稳产性好，综合各种性状，明显好于一些未审先推品种、套牌侵权品、制假造假品种和以粮代种的种子。尤其是在发生倒春寒等极端气象灾害的时候，项

目外的小麦品种受冻、受灾严重，项目的主推小麦品种基本上生长正常，抗逆性强。种子质量提升对于改善东明县当地小麦种植生产环境有积极影响，能够显著减少小麦后续种植过程中因病虫害、倒伏、冻害等常见灾害而减产的情况。

（2）政策落实情况（满分3分，得分3.00分）

项目在招标公告中明确注明专门面向中小企业采购，供应商必须出具《中小企业声明函》，同时招标公告按照要求进行公示，政府采购过程及结果能够体现对中小企业、创新产品等采购政策的落实。

2. 经济效益（满分8分，得分8.00分）

（1）小麦种植经济效益（满分3分，得分3.00分）

通过实施小麦良种统一供种，东明县小麦生产与过去以往相比，提高了良种覆盖率、技术到位率和良种化程度，实现单产增加。通过实施小麦良种统一供种，与一般地块相比，农民每亩能够节本增收100多元，东明县2021年度总共增加农业收入1亿多元，获得较好经济效益。

（2）供种价格同比性（满分3分，得分3.00分）

项目的需求公示中明确小麦良种统一供种采购的投标控制单价为4.5元/公斤，项目中标单位山东昌丰农业科技发展有限公司是东明县本地的供种公司，每年繁育小麦良种3万多亩，能够在运费、供种品质、供种数量等方面占据优势，能够实现供

种价格低于其它投标公司，进而为农户统一供应质优价廉的小麦良种。综上，供种价格同比性较好。

（3）废标情况（满分2分，得分2.00分）

项目未发生因有效举报、投诉导致的废标情况，也未发生因投标单位不足三家等情况产生的废标情况，因此该项目在公开招标流程中未发生因为废标情况导致的成本增加。

3. 满意度（满分10分，得分9.50分）

（1）农户满意度（满分5分，得分4.50分）

评价工作组通过线上二维码、线下入户走访等方式开展对群众的问卷调查，结果显示，2021年度项目涉及的农户群众的平均满意度为90.07%。根据问卷填写情况，农户反映的主要问题如下：一是统一供种的小麦良种品种太少，不能满足耕种品种多样化需求；二是统一供应的小麦良种麦秆过高，不能满足农户对于矮秆小麦的需求；三是农户反映宣传力度不够，后期技术指导等管理体制仍需加强。

（2）采购人满意度（满分5分，得分5.00分）

项目实施与招标内容相符，项目实施合格，通过验收，采购人对中标单位履约情况满意度较高。

五、主要成效

（一）全县农业生产环境得到改善

县农业农村局每年利用高产创建、农技推广等项目资金及

企业自筹资金进行小麦、玉米新品种展示、对比试验。经过展示对比和观摩评价，县农业农村局组织专家进行推介，从而确定济麦 22、鲁原 502、济麦 44、鲁原 118 为当地小麦良种统一供种项目的主推品种。种子质量提升对于改善东明县当地小麦种植生产环境有积极影响，能够显著减少小麦后续种植过程中因病虫害、倒伏、冻害等常见灾害而减产的情况。

（二）全县小麦种植经济效益提升

通过实施小麦良种统一供种，东明县小麦生产与过去以往相比，提高了良种覆盖率、技术到位率和良种化程度，实现单产增加。通过实施小麦良种统一供种，与一般地块相比，农民每亩能够节本增收100多元，东明县2021年度总共增加农业收入1亿多元，获得较好经济效益。

六、存在的问题及原因分析

（一）项目采购准备不够充分

一是项目预算编制不够规范。根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》的有关规定，采购人、采购代理机构应当根据政府采购政策、采购预算、采购需求编制采购文件。2021年小麦良种统一供种实施方案以及财务报告能够在一定程度上体现项目预算情况，计划支出金额较合理，依据相对明确，但缺少年初项目预算编报文件，采购程序不够规范。产生该问题的主要原因是项目单位对于采购流程要求的掌握不足。

二是绩效指标设置不够规范。该项目绩效目标申报表中的长期目标与年度目标一致，未体现绩效目标与实际发展的适配度；项目绩效目标申报表中效益指标“小麦良种覆盖率”“绿色防控面积”指标值不够量化，预期实现效益不够明确。产生该问题的主要原因是项目单位对于预算绩效目标的编制能力有所不足。

三是采购计划制定不够完整。采购计划应包括采购需求、实施时间、采购组织形式、采购方式等内容，但该项目采购计划相关材料中缺少具体的实施时间。产生该问题的主要原因是项目单位对采购计划材料的填写要求掌握不够充分。

（二）项目采购管理不够规范

项目缺少履约验收程序。根据政府采购工作程序要求，项目单位在执行履约验收程序、出具履约验收意见后，应对验收报告等验收结果进行公开，但实际未进行公开。产生该问题的主要原因是项目单位对于采购工作环节等相关规定的掌握仍有不足。

七、意见建议

（一）规范项目采购准备，提升项目组织水平

一是重视采购项目预算编报工作。建议项目单位着重考察项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，是否能够反映和考核项目预算资金分配的科学性、

合理性，坚持预算编报形成专门文件材料，减少随意进行预算编报的可能性，为财政资金的后继使用和管理提供保障。

二是提高项目绩效目标制定水平。建议项目单位着重考察项目设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，是否能够反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况，避免绩效目标填写随意、量化指标不足导致完成情况不易衡量等问题，进一步抓好项目支出绩效目标申报表填写的规范性、明确性和合理性，使其真正能够作为后续项目绩效监控和绩效评价等的评判考核材料。

三是提升项目采购计划制定水平。目前政府采购工作各环节都有明确要求，对于各类文件准确性、公开透明性的要求也不断提高。因此，建议项目单位进一步提高采购计划编制的完整性和规范性，即采购计划应包括采购需求、实施时间、采购组织形式、采购方式等内容。

（二）强化采购过程管理，确保采购程序合规

及时按规定组织履约验收、形成验收意见并进行公开。建议项目单位在执行政府采购行为时，要严格按照政府采购相关管理办法要求，在确保采购项目履约验收工作按照规定流程及要求组织并形成验收意见的基础上，对验收报告等成果材料进行公开，采购人应当在验收意见确认后2个工作日内在“中国山东政府采购网”公开验收意见，公告期不得少于3个工作日，以

确保验收结果的公开公正性，进一步保障项目的产出成效。

附件

1. 2021年度东明县小麦良种统一供种采购项目绩效评价指标体系及得分情况表

2. 项目问题清单

2021年度东明县小麦良种统一供种采购项目绩效评价指标体系及得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	评价标准	分值	得分	扣分理由
决策 (10分)	项目立项 (7分)	项目立项 科学性 (3分)	立项依据 充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	项目立项依据充分，符合法律法规及相关政策、发展规划以及部门职责的，得2分；否则不得分。	2	2.00	
			立项程序 规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	按照规定的程序申请设立，提交文件材料符合相关要求，有可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等得1分，否则酌情扣减。	1	1.00	
		绩效目标 适应性 (4分)	绩效目标 合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	项目目标依据充分，与项目内容关联度高，符合客观实际得2分，否则酌情扣减。	2	1.40	项目绩效目标申报表中的长期目标与年度目标完全一致，未体现绩效目标与实际发展的适配度，扣0.6分。
			绩效指标 明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	绩效目标明确，并且清晰、细化、可衡量得2分；否则酌情扣减。	2	1.80	项目绩效目标申报表中的效益指标不够清晰，定量指标较少，扣0.2分。
	资金投入 (3分)	资金分配 合理性 (3分)	测算依据 完整性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	项目预算资金分配有测算依据，与补助单位或地方实际相适应得3分；否则酌情扣减。	3	2.00	2021年小麦良种统一供种实施方案、财务报告能够一定程度上体现预算情况，预算金额较合理，依据相对明确，但无专门预算编报文件，扣1分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	评价标准	分值	得分	扣分理由
过程 (55分)	制度保障 (6分)	内控建设 完整性 (6分)	制度建设 完整性	是否建立健全政府采购内控管理办法，明确采购需求、采购计划、采购文件、信息公开、政策功能、质疑答复、采购合同、履约验收等关键环节的内部参与和决策机制，用以反映和考核采购人内控管理的完整性和规范性。	建立健全相关内控管理制度，且制度合法、合规、完整的得2分，否则酌情扣减，扣完为止。	2	2.00	
			岗位设置 合理性	是否落实采购需求制定与内部审核、采购文件编制与复审、采购评审与结果确定、采购组织与履约验收、合同签订与验收评价等关联岗位互相分离，用以反映和考核采购人对项目管理的责任明确情况。	建立不相容岗位分离制度的，且岗位设置分工明确、责任明晰的得2分，否则酌情扣减，扣完为止。	2	2.00	
			风险控制 科学性	是否建立风险防控台账，对关键岗位实施重点监督和定期轮岗，用以反映和考核采购人对项目管理的风险管控情况。	建立风险防控台账机制的得2分，否则酌情扣减，扣完为止。	2	2.00	
	前期准备 (14分)	采购需求 科学性 (9分)	完整性	是否根据工作要求及需求内容制定项目采购需求，用以反映和考核采购人是否体现采购需求的基础作用。	采购活动开展前明确采购需求的得2分，否则酌情扣减，扣完为止。	2	2.00	
			充分性	是否按照规定要求对采购需求进行论证和公开，用以反映和考核采购需求制定的科学性。	按照需求管理办法要求，组织专业论证，且论证流程依法合规的得3分，否则酌情扣减，扣完为止。	3	3.00	
			规范性	采购需求公示期是否不少于3天，本单位同类项目需求公示是否统一、规范。	按照规定时限进行采购需求公示且与本单位同类需求公示统一得2分，否则不得分。	2	2.00	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	评价标准	分值	得分	扣分理由
接上页	接上页	接上页	接上页	是否符合国家相关法律法规、政府采购政策和国家有关规定；是否符合国家强制性标准，是否遵循预算、资产和财务等相关管理制度规定，是否符合采购项目特点和实际需求，用以反映和考核采购需求编制的规范性。	对未因采购需求制定不规范导致对采购文件产生有效质疑、投诉的，得2分，否则得0分。	2	2.00	
			准确性	采购过程中是否对采购计划进行调整变更，用以反映和考核采购计划编制的准确性。 政府采购计划准确率=1-（全年变更政府采购计划金额/全年政府采购预算金额*100%）。	本项得分=政府采购计划准确率*3分。	3	3.00	
		规范性	是否包括采购需求、实施时间、采购组织形式、采购方式等内容。	采购需求、实施时间、采购组织形式、采购方式等内容完整得2分，每缺一项扣0.5分。	2	1.50	缺少实施时间，扣0.5分。	
	组织实施 (35分)	采购活动 组织合规性 (25分)	代理机构选择合规性	是否按照规定选择采购代理机构，用以反映和考核代理机构委托合规性。	符合代理机构委托要求的得1分，否则得0分。	1	1.00	
			委托协议完整性	是否与社会代理机构签订采购协议，明确本部门单位和采购代理机构之间的权利、义务，是否按照采购协议开展采购活动，用以反映和考核委托协议的执行情况。	委托协议签订完整、规范的得2分，否则酌情扣减，扣完为止。	2	2.00	
			采购方式合规性	采购方式选择是否符合政府采购相关规定的适用情形，用以反映和考核政府采购方式使用的合规性。	采购方式符合政府采购相关规定的得2分，否则得0分。	2	2.00	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	评价标准	分值	得分	扣分理由
接上页	接上页	接上页	采购文件合规性	采购文件是否存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，是否存在因采购文件编制不合规导致的投诉等，用以反映和考核采购文件编制的规范性。	采购文件编制合法合规，未导致有效质疑、投诉的得2分，否则0分。	2	2.00	
				采购文件中是否明确对中小企业、监狱企业、残疾人福利企业、节能环保产品等的优惠政策以及履约保证金和政府采购合同融资相关规定，用以反映和考核采购文件的政策落实情况。	采购文件中显著位置标注相关采购政策落实的，得2分，否则酌情扣减，扣完为止。	2	2.00	
			开、评、定标组织合规性	是否委派本单位人员作为采购人代表参加评审，并作出独立公正评审，用以反映和考核采购人代表作用发挥的合规性和充分性。	单位出具授权书派出采购人代表，并在采购活动中未出现畸高畸低打分的得2分，否则得0分。	2	2.00	
				是否按照评审报告推荐顺序确定中标（成交）供应商，用以反映和考核采购结果的合规性。	按照评审报告顺序确定中标（成交）供应商的得2分，否则得0分。	2	2.00	
			履约验收合规性	是否按照规定流程及要求组织采购项目履约验收并公开验收报告，用以反映和考核履约验收的规范性。	履约验收流程合规高效的得2分，否则酌情扣减，扣完为止。	2	1.00	未进行验收意见公开，扣1分。
			询问、质疑答复合规性	是否在规定时间内受理并答复供应商询问、质疑，应以反映和考核采购人保障供应商权力的情况。	询问、质疑回复流程和时间符合有关规定的得2分，否则得0分。	2	2.00	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	评价标准	分值	得分	扣分理由
接上页	接上页	接上页	资金支付及时性	是否在收到发票后5个工作日内对满足合同约定支付条件的及时支付合同资金，是否在合同签订生效且具备实施条件后5个工作日内支付预付款。	资金支付符合规定时间的得2分，否则酌情扣减，扣完为止。	2	2.00	
			保证金收缴、退还合规性	是否按照规定比例收取供应商投标或履约保证金，是否在规定时间内及时等额退付履约保证金，用以反映履约保证金管理的规范性。	保证金收取和退付符合法定比例、时间要求的得2分，否则得0分。	2	2.00	
			专家评审费支付及时性	是否在评审活动结束后按照规定标准支付专家评审费，用以反映和考核专家使用的规范性。	及时支付专家评审费的得2分，否则酌情扣减，扣完为止。	2	2.00	
			档案保管合规性	是否按照规定保存项目所有采购档案，用以反映和考核采购档案管理的规范性。	采购文件保存完整有序的得2分，否则酌情扣减，扣完为止。	2	2.00	
		合同管理规范性 (6分)	时效性	是否在中标(成交)通知书发出之日起10个工作日内签订政府采购合同。	采购合同签订时间符合要求的得2分，否则得0分。	2	2.00	
			合法性	是否存在拒不与中标(成交)供应商签订合同以及转包情形，服务合同是否超过三年，是否因合同双方权责、义务约定不清楚、不完整导致供应商违约财政资金使用受到损失的情形，用以反映和考核采购人合同管理的合法性。	采购合同签订内容合法合规的得2分，拒不签订合同的得0分，违规转包的得0分，合同约定不清晰造成供应商违约损失财政资金的得0分。	2	2.00	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	评价标准	分值	得分	扣分理由
接上页	接上页	接上页	准确性	是否存在合同履行过程中违规变更合同内容及金额的情形（工程项目审计变更情形除外），用以反映和考核采购合同的依法履行情况。	合同依法合规履约的得2分，违规变更的得0分。	2	2.00	
		信息公开规范性（4分）	发布合规性	是否在指定媒体“中国山东政府采购网”公开相关信息，是否涵盖采购项目所需公开内容，采购意向、采购公告等发布时间是否满足法定时限要求，用以反映和考核采购信息发布的合规性。	信息发布合规、准确得2分，否则酌情扣减，扣完为止。	2	2.00	
			信息准确性	是否存在因发布内容存在敏感信息、不规范表述、错别字、无效链接等问题被相关监管部门提醒的（含代理机构受托发布的公告），用以反映和考核采购信息发布的规范性。	信息发布内容完整、准确、有效的得2分，否则酌情扣减，扣完为止。	2	2.00	
产出（10分）	项目产出（10分）	产出数量（3分）	实际产出率	供应商实际供货数与计划采购数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际产出率=（实际供货数/计划采购数）×100%。 实际供货数：中标（成交）供应商实际提供的产品或服务数量。 计划采购数：采购人计划采购的产品或提供的服务数量。 本项得分=实际产出率*权重。	3	3.00	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	评价标准	分值	得分	扣分理由
接上页	接上页	产出质量 (3分)	产出达标率	提供产品或服务质量达标数与实际供货数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标数/实际供货数)×100%。 质量达标数：达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 本项得分=质量达标率*权重。	3	3.00	
		产出时效 (2分)	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：供应商完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 项目能够按照计划及时完成，组织验收，得满分，否则酌情扣分。	2	2.00	
		产出成本 (2分)	成本节约率	政府采购节约资金情况，用以反映和考核财政资金的使用效益。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 成本节约率≥5%，得2分；0%≤成本节约率≤5%，得1.5分；成本节约率=0%，得1分；否则不得分。	2	2.00	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	评价标准	分值	得分	扣分理由		
效益 (25分)	项目效益 (25分)	社会效益 (7分)	农业生产环境改善情况	统一采购供应的小麦良种是否对东明县小麦耕作水平的提升起到促进作用，为农业发展提供便利。	小麦良种的供应保障、售后技术支持等活动的开展情况，效益良好得4分，否则酌情扣分。	4	4.00			
			政策落实情况	采购结果是否体现对节能环保产品、中小企业、监狱企业、残疾人福利企业、创新产品等采购政策的落实，用以反映和考核采购结果的社会效应。	采购政策执行成果较为明显的得3分，否则酌情扣减，扣完为止。	3	3.00			
		经济效益 (8分)	小麦种植经济效益	使用统一供种的小麦良种后，与往年小麦总产量相比本年度是否有增产，恶劣天气情况下的抗倒伏能力是否增强，抗病虫害的能力是否增强，能否使农民获得较好经济效益。	根据小麦良种在农民群体进行小麦种植过程中产生经济效益情况进行得分，如当年有极端恶劣天气等特殊影响，则单独考虑，酌情得分。	3	3.00			
			价格同比性	同类产品价格比较，用以反映和考核采购价格的市场同比性。	价格比=本次采购产品或服务价格/同类产品或服务近两年内采购平均价格价格比≤1的，得2分，否则酌情扣减，扣完为止。	3	3.00			
			废标情况	是否发生有效举报、投诉导致废标情形的，用以反映和考核采购结果的有效性。	未发生有效投诉、举报的得3分，否则得0分。	2	2.00			
			满意度 (10分)	农户满意度	采购结果使用对象对产品或服务的满意程度，用以反映和考核采购结果的使用效益。	本项满分5分，按满意度得分率计算该项分值。	5	4.50		
		采购人满意度		采购人对采购结果的满意程度。	本项满分5分，按满意度得分率计算该项分值。	5	5.00			
		合计得分						100	96.20	

附件2

项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目立项存在的问题	1	东明县农业农村局	绩效目标编制不够规范。项目绩效目标申报表中的长期目标与年度目标完全一致，未体现绩效目标与实际发展的适配度；效益指标指标值设置不够量化明确。
	2	东明县农业农村局	项目预算编报不够规范。项目缺少项目预算编报文件。
	3		
资金管理存在的问题	1		
	2		
	3		
业务管理存在的问题	1	东明县农业农村局	项目采购计划不够规范。采购计划缺少实施时间，文件规范性不足
	2	东明县农业农村局	项目履约验收工作不够合规。未对验收意见进行公开
	3		
项目产出存在的问题	1		
	2		
	3		
项目效益存在的问题	1		
	2		
	3		
其他问题	1		
	2		
	3		

备注：

附件 3

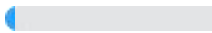
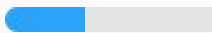

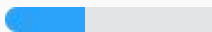
2021 年东明县小麦良种统一供种采购项目调查问卷

第 1 题 您在东明县的居住地是？

_____（乡镇/街道）_____（村/小区） [\[填空题\]](#)

填空题数据请通过下载详细数据获取

第 2 题 您现在的年龄是？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
30 岁以下	11	 4.14%
30-40 岁	75	 28.2%
40-50 岁	104	 39.1%
50 岁以上	76	 28.57%
本题有效填写人次	266	

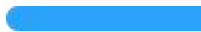
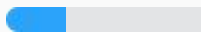
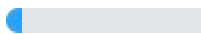
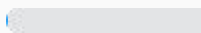
第 3 题 您目前每年的小麦种植面积以及使用的小麦品种是？

_____亩_____品种 [\[填空题\]](#)

填空题数据请通过下载详细数据获取


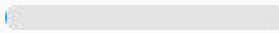
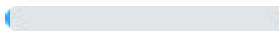
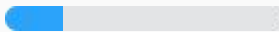

第 4 题 您对东明县农业农村局 2021 年小麦良种统一供种工作的了解程度是？

[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常了解	191	 71.8%
了解	58	 21.8%
一般	15	 5.64%
不了解	2	 0.75%
本题有效填写人次	266	

第 5 题 您对目前统一供应小麦良种的质量、品种满意吗？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
----	----	----

非常不满意	40	 15.04%
不满意	2	 0.75%
一般满意	5	 1.88%
满意	55	 20.68%
非常满意	164	 61.65%
本题有效填写人次	266	

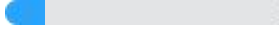
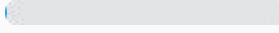
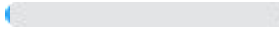
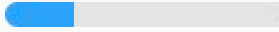
第 6 题 供种企业是否按照 3.12 元/公斤的折扣单价向您供种？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	258	 96.99%
否	8	 3.01%
本题有效填写人次	266	

第 7 题 您认为 2021 年统一供应的小麦良种在增产、抗灾等方面是否有所帮助？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	257	 96.62%
否	9	 3.38%
本题有效填写人次	266	

第 8 题 您对供种企业提供的技术指导、售后服务是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常不满意	38	 14.29%
不满意	2	 0.75%
一般满意	4	 1.5%
满意	65	 24.44%

非常满意	157	59.02%
本题有效填写人次	266	

第 9 题 您对东明县农业农村局小麦良种统一供种采购项目的工作质量满意吗？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常不满意	34	12.78%
不满意	3	1.13%
一般满意	2	0.75%
满意	66	24.81%
非常满意	161	60.53%
本题有效填写人次	266	

第 10 题 您认为东明县农业农村局小麦良种统一供种工作还存在哪些问题？ [\[填空题\]](#)

填空题数据请通过下载详细数据获取